



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



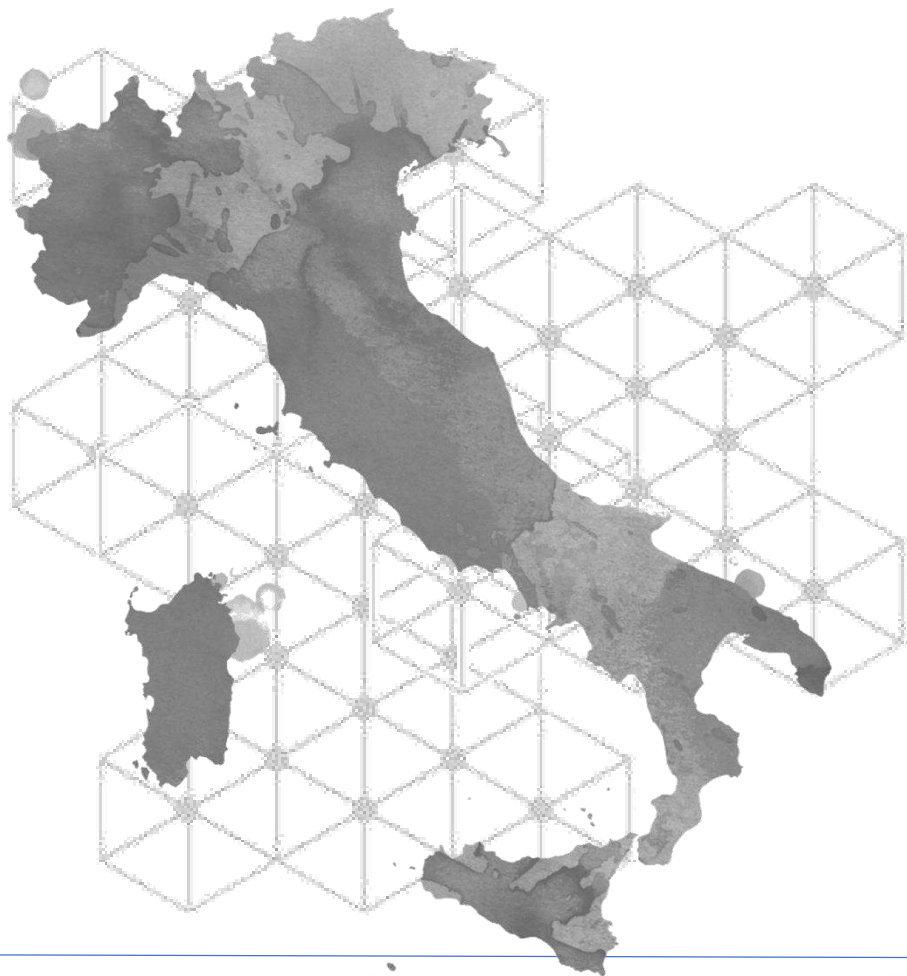
*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



**GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**



Report Associazionismo e Pandemia

Indagine esplorativa

- 2022 -

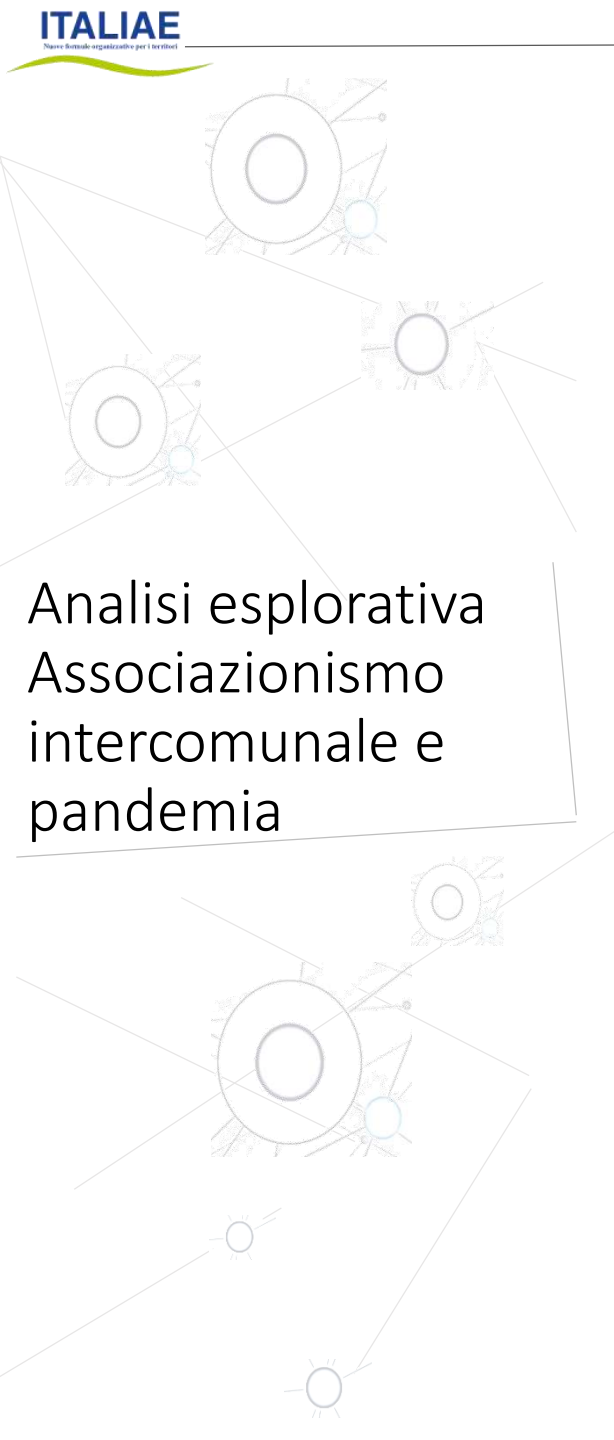


Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento per gli
Affari Regionali
e le Autonomie**

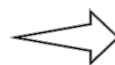


EUTALIA
studiare sviluppo





Analisi esplorativa Associazionismo intercomunale e pandemia



Le finalità

In che modo le Unioni hanno affrontato il periodo dell'emergenza sanitaria, con quale ruolo, secondo quali pratiche cooperative con i Comuni, in quali ambiti, con quali prospettive di sviluppo, sono stati i principali *item* di interesse sui quali si è concentrata l'indagine esplorativa *Associazionismo intercomunale e pandemia* realizzata nell'ambito del Progetto ITALIAE.



Le dimensioni di analisi

L'indagine si è focalizzata principalmente su due macro-dimensioni di analisi.

La prima riguarda le **modalità di gestione della pandemia**, e quindi sul ruolo svolto dalle Unioni, gli ambiti di azione, le risorse finanziarie messe in campo, l'efficacia del modello di governance e delle tecnostrutture e l'impatto stesso della pandemia.

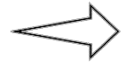
La seconda riguarda le **prospettive di sviluppo del contesto associativo** – e gli eventuali fattori problematici – sul piano politico-istituzionale, amministrativo-gestionale e delle funzioni/servizi da gestire in forma associata. In questa dimensione uno specifico focus è stato dedicato al ruolo delle Unioni nell'ambito delle opportunità offerte dal PNRR e delle direttrici di sviluppo (missioni) su cui il territorio intende investire



L'unità di analisi

Unioni dei Comuni del territorio nazionale individuate attraverso una ricerca multi-fonte, stante la mancanza di una banca dati pubblica e univoca e aggiornata sull'unità di analisi considerata

Il percorso di analisi



I fase

- Individuazione delle dimensioni di analisi
- Definizione operativa
- Strutturazione del questionario →

n. 3 sezioni

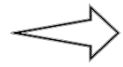
ANAGRAFICA

*GESTIONE EMERGENZA
SANITARIA*

PROSPETTIVE

19

*Domande
chiuse – aperte -
multiple - scaling*



II fase

- Implementazione online
- Test
- Avvio rilevazione online →

DIC. 2021



III fase

- Recall telefonico
- Chiusura rilevazione online →
- Aggiornamento dataset Unioni e Strutturazione delle matrici (*ricodifica e pulizia dati*)
- Analisi dati

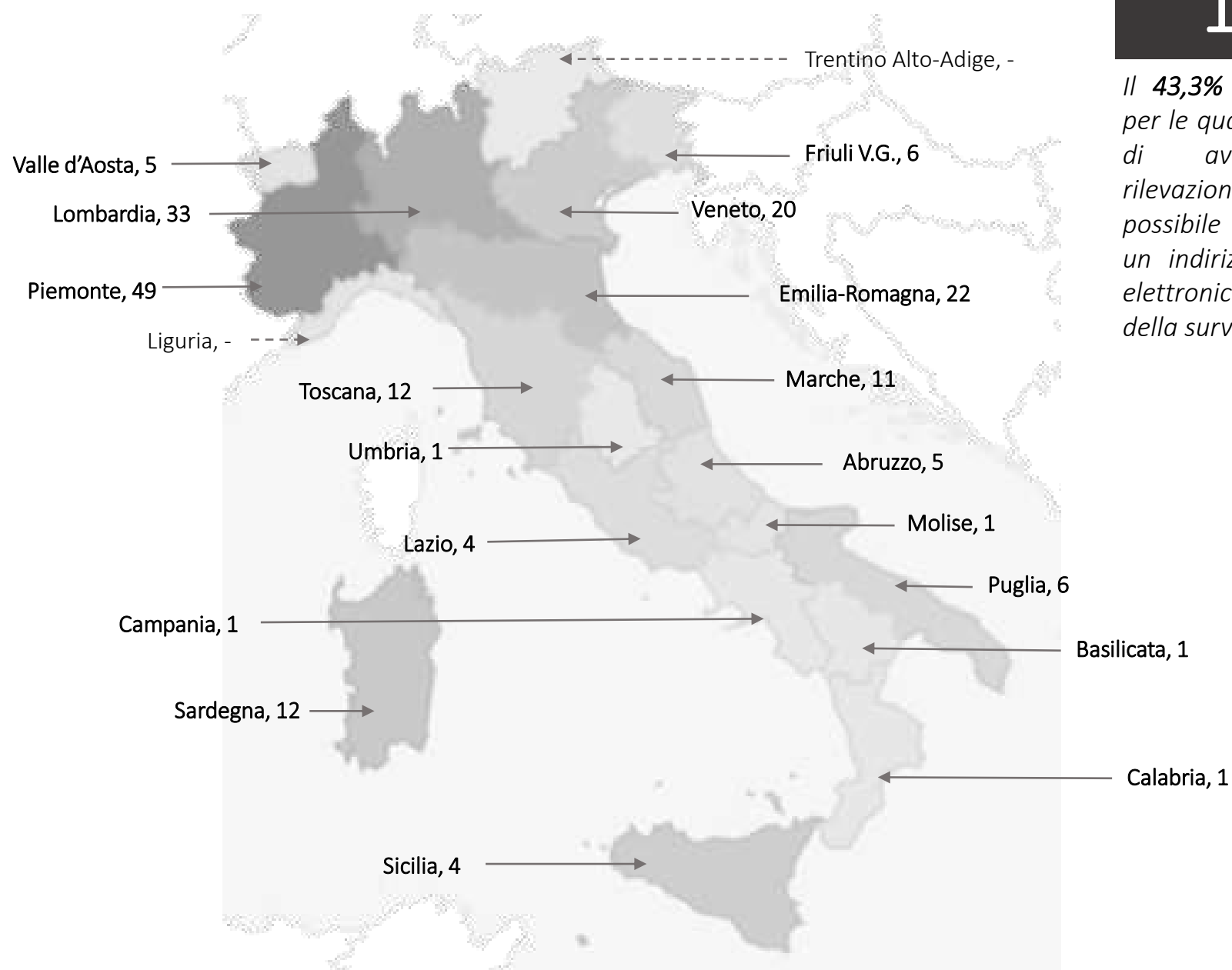
GEN. 2022

Survey (n. rispondenti*regione)

TOT.

194

Il 43,3% delle Unioni per le quali - alla data di avvio della rilevazione - è stato possibile rintracciare un indirizzo di posta elettronica per l'invio della survey

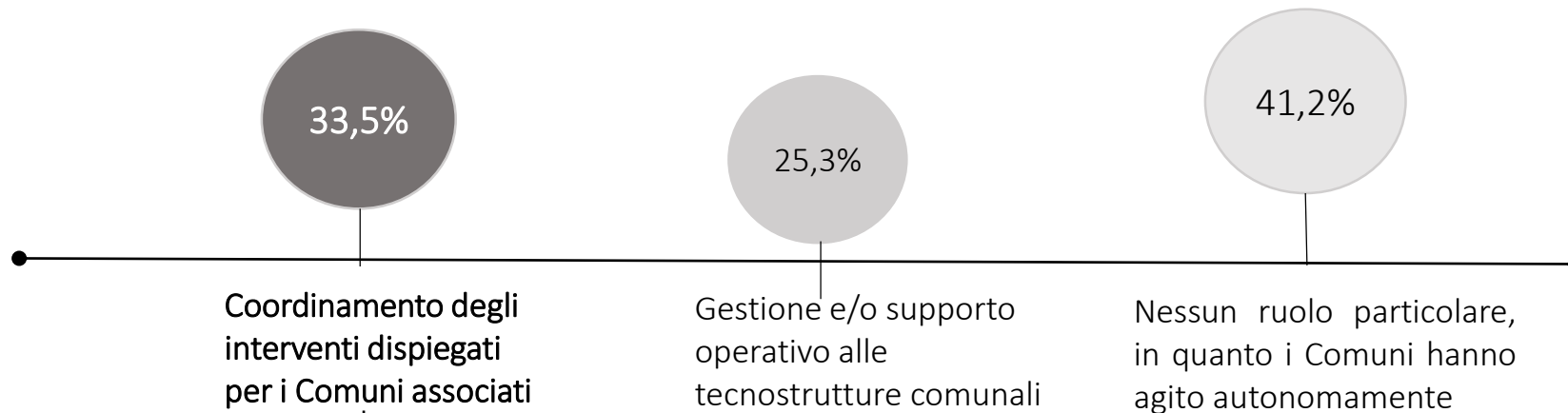


Survey
Unioni



Quale ruolo ha avuto prevalentemente l'Unione negli interventi messi in campo per fronteggiare l'emergenza sanitaria, compresa la fase di avvio e gestione della vaccinazione?

Rispondenti 194



Rispondenti 114



Su quali ambiti di attività si è concentrata prevalentemente l'attività dell'Unione?

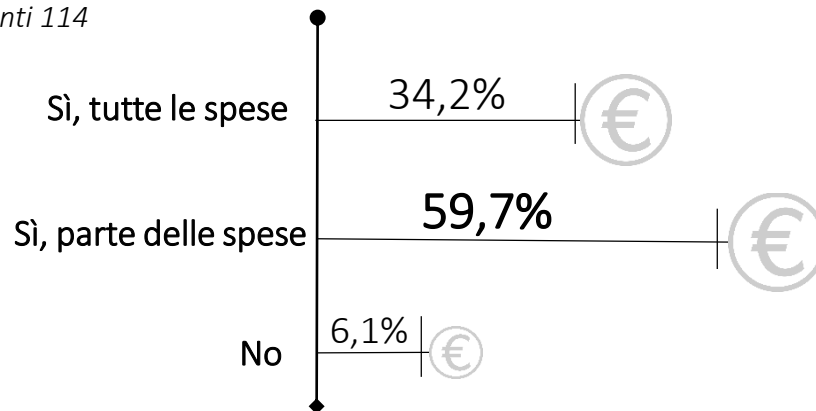
	Coordinamento (65)	Gestione (49)
Servizi informativi ai cittadini	53,8%	40,8%
Servizi socio-assistenziali	70,8%	34,7%
Servizio di presidio e sicurezza del territorio	43,1%	46,9%
Servizi scolastici ed educativi	24,6%	26,5%
Servizi sanitari	15,4%	6,1%
Consueing psicologico	6,2%	2,0%

Ruolo e ambiti
di intervento
delle Unioni



L'Unione ha sostenuto le spese per le attività indicate?

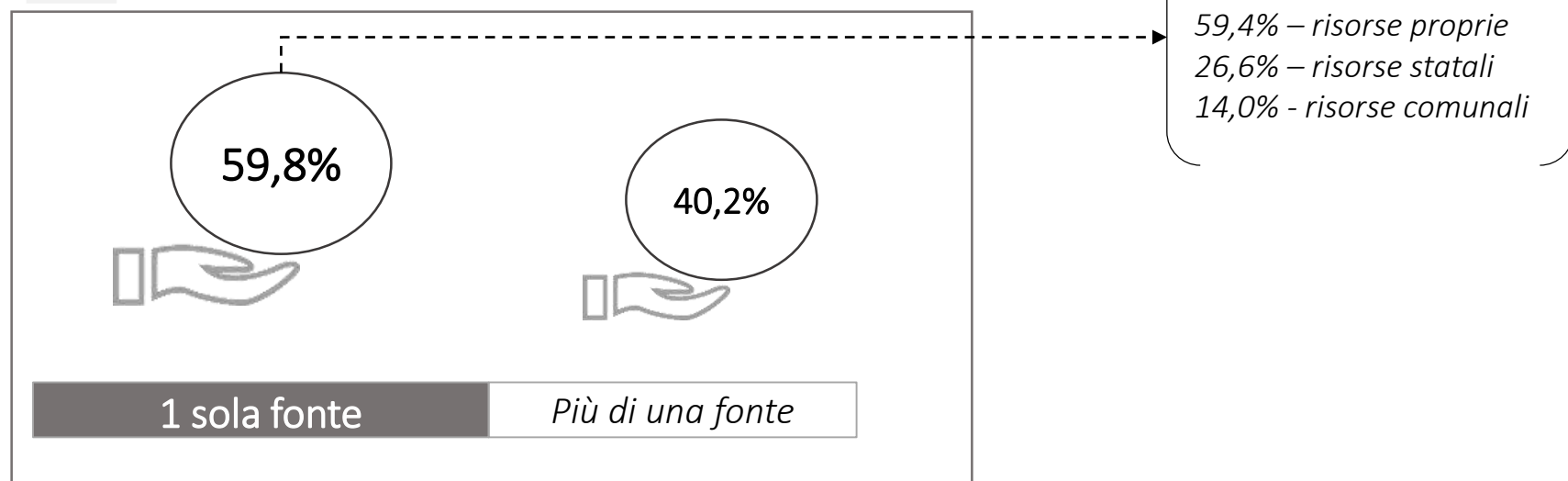
Rispondenti 114



Rispondenti 107



Attraverso quale/i fonte/i di finanziamento?



Fonti di
finanziamento

Adeguatezza governance e tecnostruttura - Impatto pandemia



Complessivamente la governance politico-istituzionale e la struttura amministrativa dell'Unione si è rilevata utile per affrontare l'emergenza pandemica nei singoli comuni?

Rispondenti 114

Governance
politico-istituzionale



93,9%

Struttura
amministrativa



95,6%

Rispondenti 114



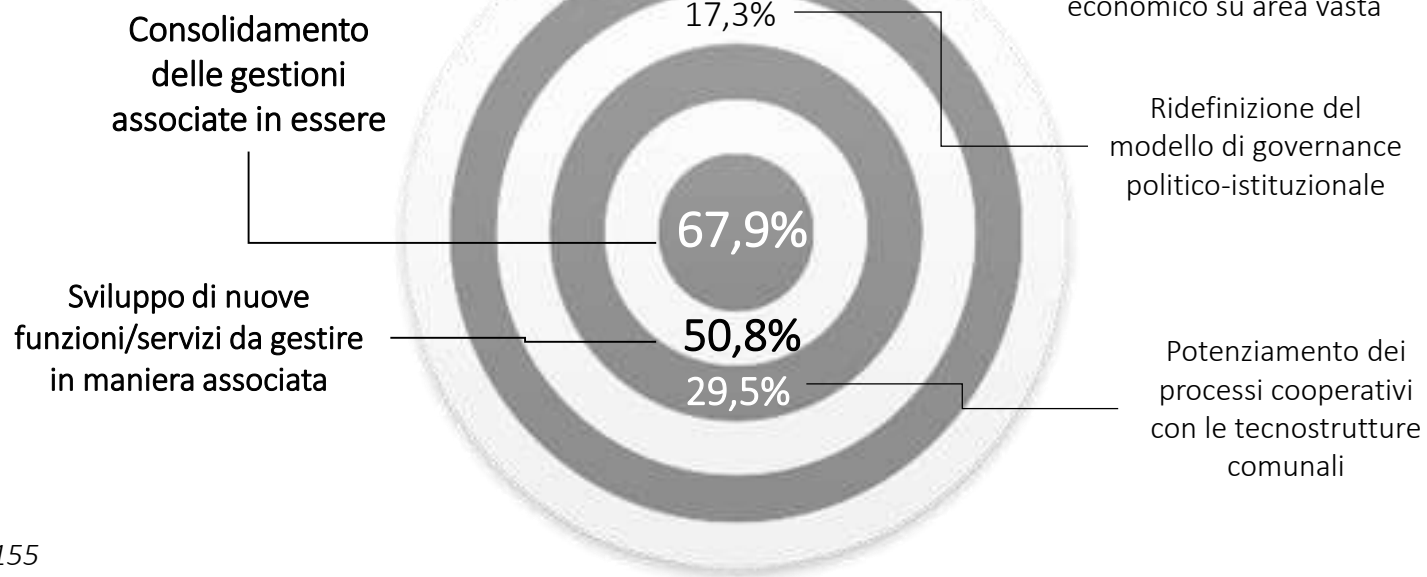
La gestione dell'emergenza sanitaria in che modo ha modificato il ruolo dell'Unione rispetto ai Comuni associati sulle dimensioni di seguito elencate?

Gestione dei servizi associati	55,3%	42,1%	2,6%
Rappresentanza politico-istituzionale dei comuni	43,0%	57,0%	-



A seguito dell'esperienza emergenziale, principalmente su quali direttrici di sviluppo dovrebbe puntare l'Unione?

Rispondenti 193



Direttrici di sviluppo

Rispondenti 155



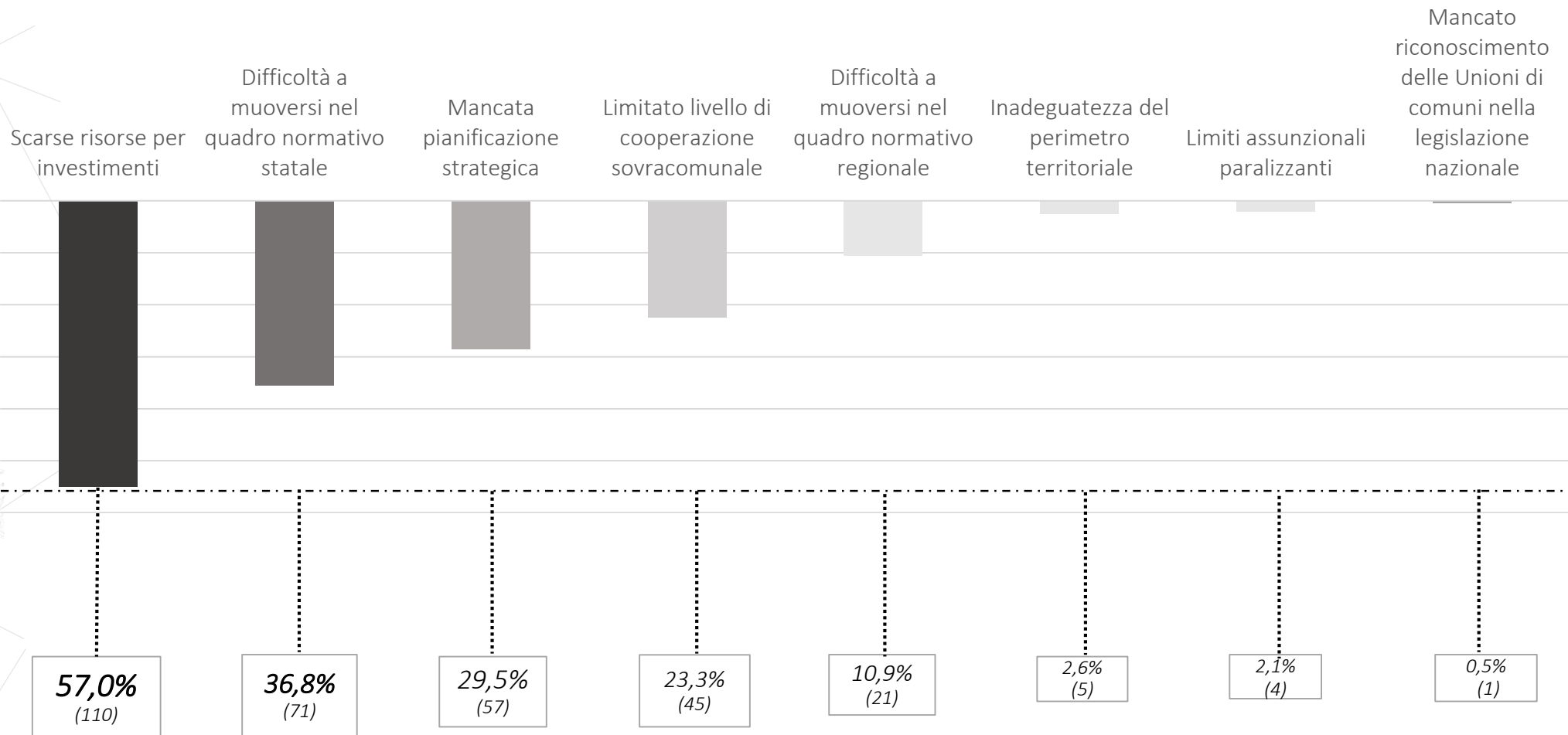
I Comuni associati su quali funzioni/servizi intendono puntare per rafforzare il ruolo dell'Unione? (primi 10)





Oltre eventuali aspetti relativi al rafforzamento delle dotazioni organiche e maggiori risorse economico-finanziarie, quali altri elementi potrebbero impattare negativamente sullo sviluppo dell'Unione?

Rispondenti 193

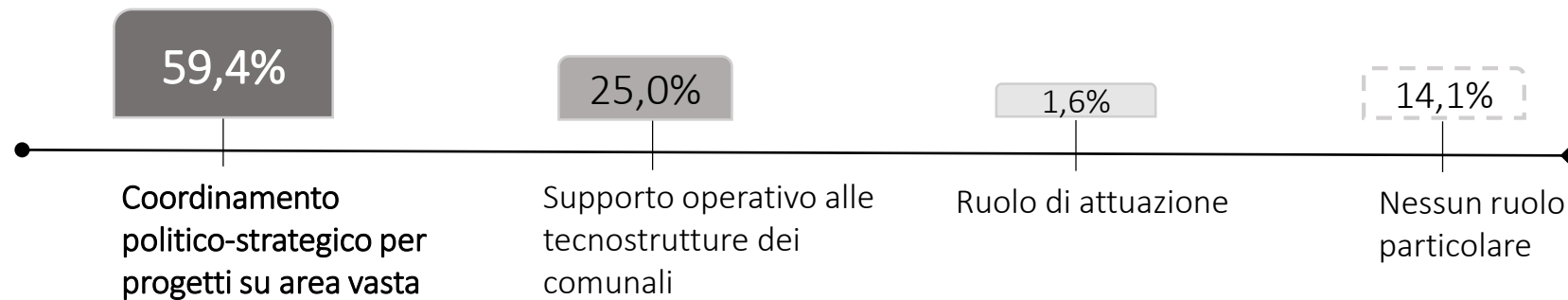


Fattori problematici



In prospettiva dei finanziamenti previsti dal PNRR quale ruolo prevalente si presume potrà avere l'Unione in relazione ai Comuni associati?

Rispondenti 192

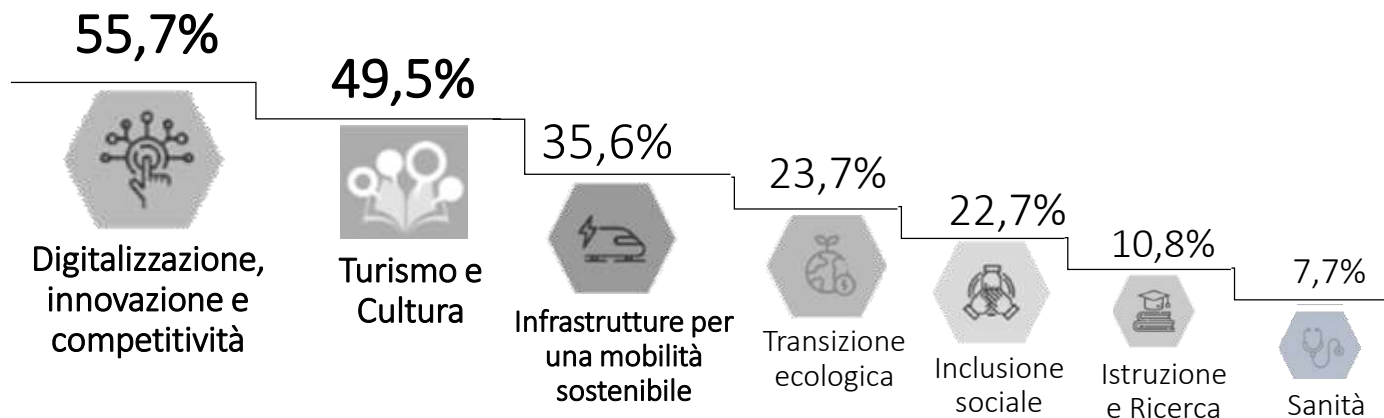


Ruoli e ambiti di intervento nel PNRR

Rispondenti 194



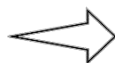
Quali sono i principali ambiti/missioni del PNRR di particolare rilevanza per il territorio dei comuni associati?



Principali evidenze



Oltre la metà delle Unioni osservate dichiara di aver svolto un ruolo **attivo** nella gestione dell'emergenza sanitaria, attraverso azioni di coordinamento e/o supporto operativo agli associati e mobilitazione delle risorse finanziarie disponibili. L'ambito di attività prevalente ha riguardato il **coordinamento dei servizi socio-assistenziali** e dei servizi informativi ai cittadini



La governance politico-istituzionale e le tecnostutture amministrative sono state ritenute **adeguate** per fronteggiare l'emergenza sanitaria



In oltre la metà dei casi la gestione dell'emergenza sanitaria ha **rafforzato** il ruolo dell'Unione nella gestione associata dei servizi per i Comuni «soci» e solo raramente indebolita



Il **consolidamento delle gestioni associate** in essere e lo **sviluppo di nuove funzioni/servizi** da gestire in maniera associata sono le principali direttrici di sviluppo delle Unioni osservate. Servizi sociali, Polizia Locale e Protezione Civile sono le principali funzioni su cui le Unioni vorrebbero puntare per rafforzare il proprio ruolo



Larga parte delle Unioni avrebbe voluto svolgere un **ruolo attivo** per la gestione delle opportunità del **PNRR**, prevalentemente in un'ottica di coordinamento politico-strategico rispetto agli associati. Gli ambiti/missioni ritenuti di maggior rilievo per il territorio di riferimento sono la **digitalizzazione** e il **turismo e cultura**



Scarse risorse per investimenti e complessità del quadro normativo statale sono indicati come i principali **fattori di criticità**