



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



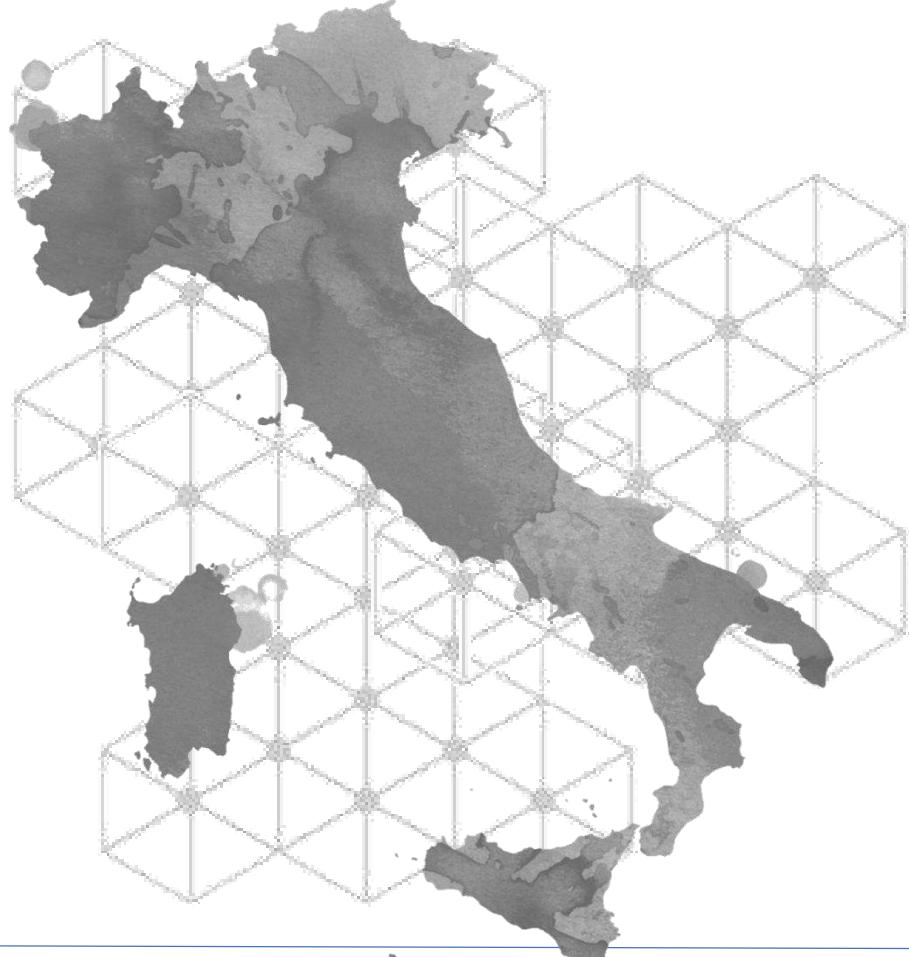
Agenzia per la
Coesione Territoriale



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



GOVERNANCE
E CAPACITA
ISTITUZIONALE
2014-2020



Report Associazionismo e Pandemia

Indagine esplorativa

- 2022 -



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per gli
Affari Regionali
e le Autonomie

ITALIAE
Nuove formule organizzative per i territori

EUTALIA
studiare sviluppo



LABORATORIO
PERMANENTE

Analisi esplorativa Associazionismo intercomunale e pandemia

→ Le finalità

In che modo le Unioni hanno affrontato il periodo dell'emergenza sanitaria, con quale ruolo, secondo quali pratiche cooperative con i Comuni, in quali ambiti, con quali prospettive di sviluppo, sono stati i principali *item* di interesse sui quali si è concentrata l'indagine esplorativa *Associazionismo intercomunale e pandemia* realizzata nell'ambito del Progetto ITALIAE.

→ Le dimensioni di analisi

L'indagine si è focalizzata principalmente su due macro-dimensioni di analisi.

La prima riguarda le **modalità di gestione della pandemia**, e quindi sul ruolo svolto dalle Unioni, gli ambiti di azione, le risorse finanziarie messe in campo, l'efficacia del modello di governance e delle tecnostrutture e l'impatto stesso della pandemia.

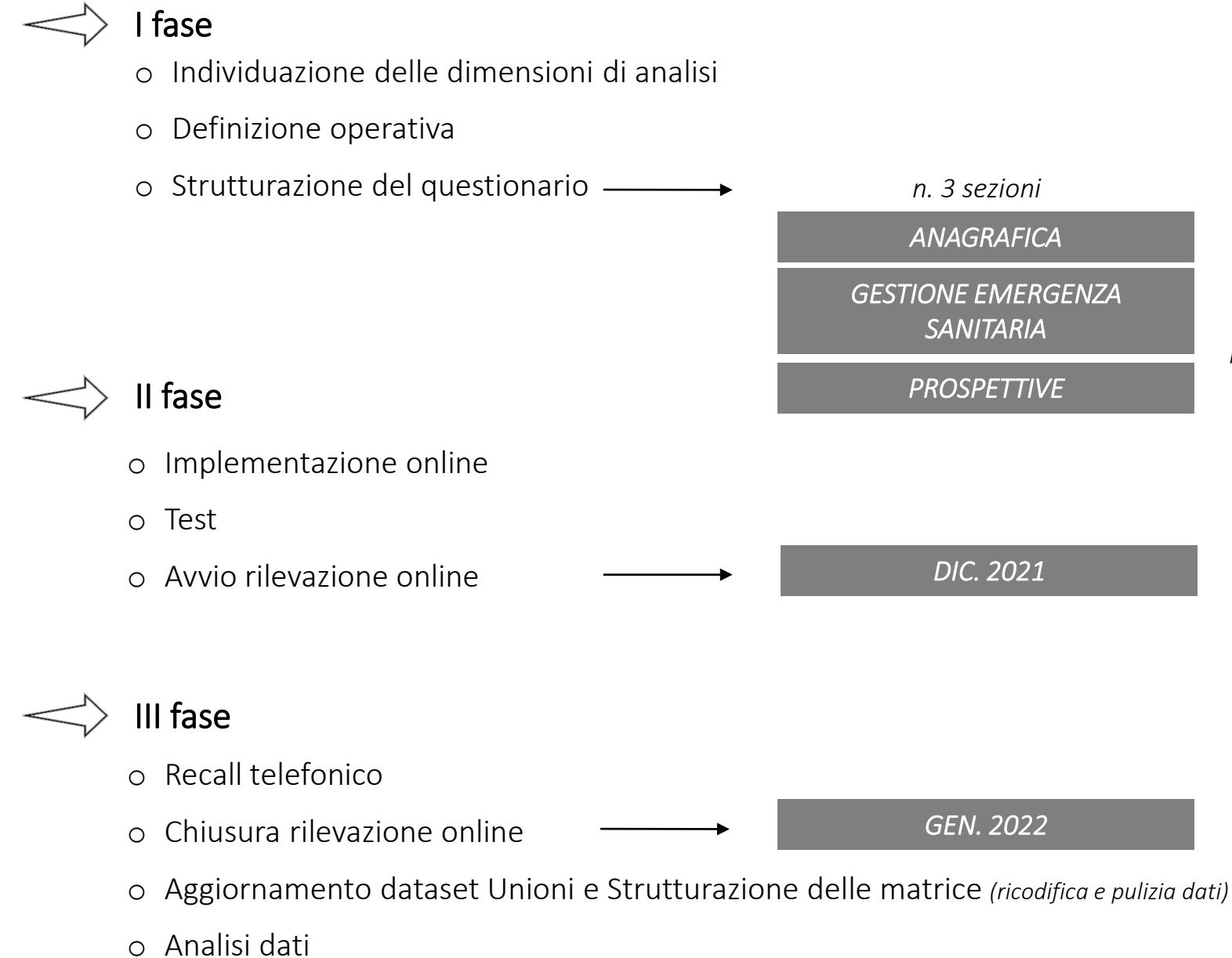
La seconda riguarda le **prospettive di sviluppo del contesto associativo** – e gli eventuali fattori problematici – sul piano politico-istituzionale, amministrativo-gestionale e delle funzioni/servizi da gestire in forma associata. In questa dimensione uno specifico focus è stato dedicato al ruolo delle Unioni nell'ambito delle opportunità offerte dal PNRR e delle direttive di sviluppo (missioni) su cui il territorio intende investire

→ L'unità di analisi

Unioni dei Comuni del territorio nazionale individuate attraverso una ricerca multi-fonte, stante la mancanza di una banca dati pubblica e univoca e aggiornata sull'unità di analisi considerata

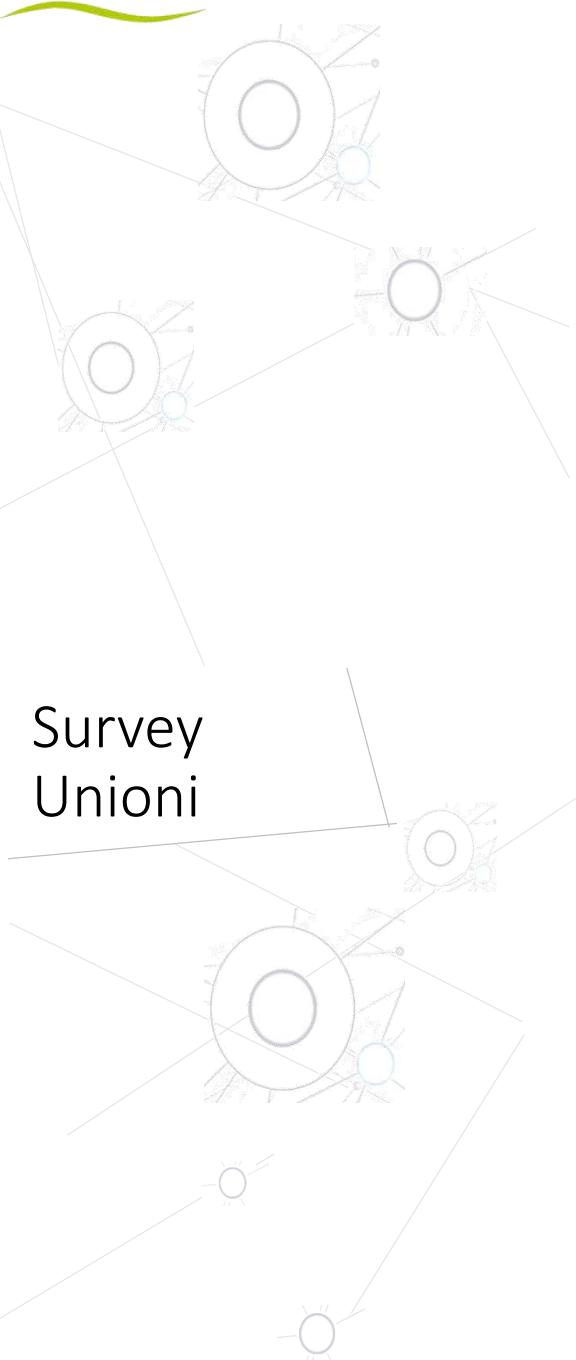


Il percorso di analisi

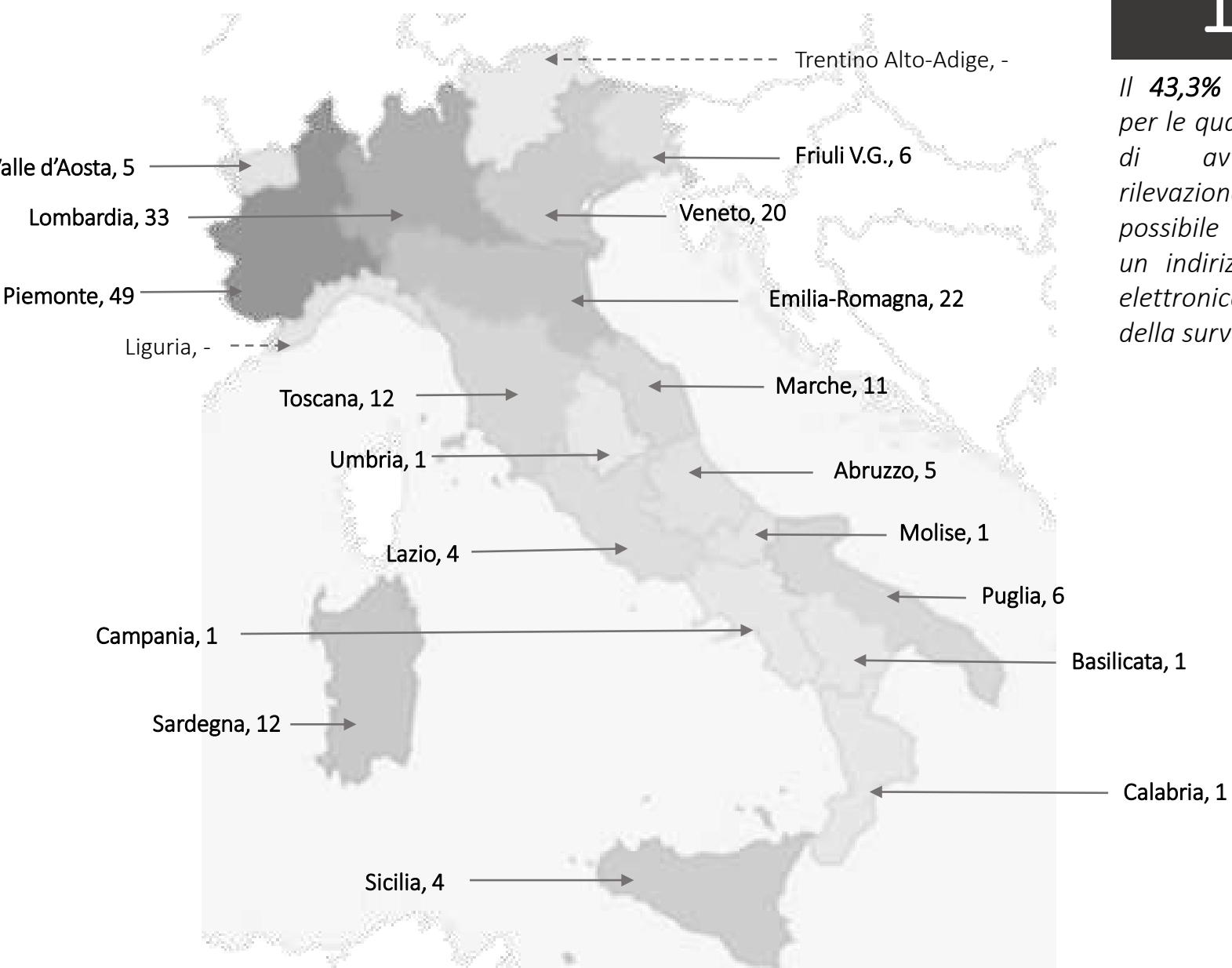


19

Domande
chiuse – aperte –
multiple - scaling

Survey
Unioni

➡ Survey (n. rispondenti*regione)



TOT.

194

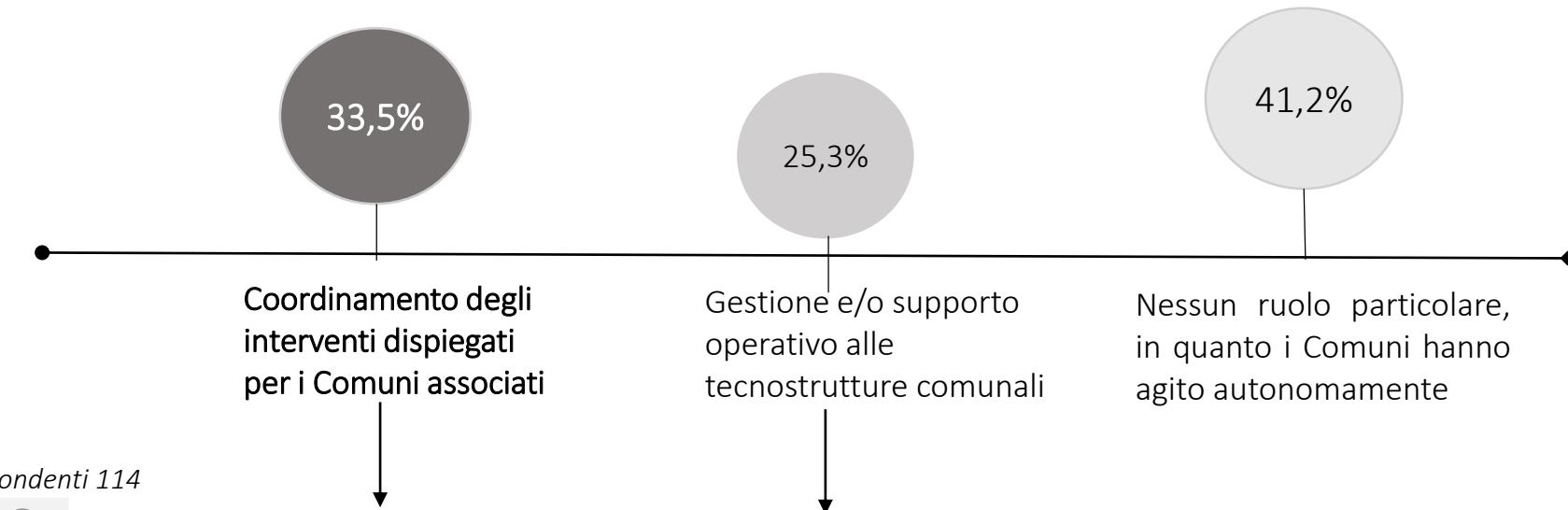
Il 43,3% delle Unioni per le quali - alla data di avvio della rilevazione - è stato possibile rintracciare un indirizzo di posta elettronica per l'invio della survey

Ruolo e ambiti di intervento delle Unioni

?

Quale ruolo ha avuto prevalentemente l'Unione negli interventi messi in campo per fronteggiare l'emergenza sanitaria, compresa la fase di avvio e gestione della vaccinazione?

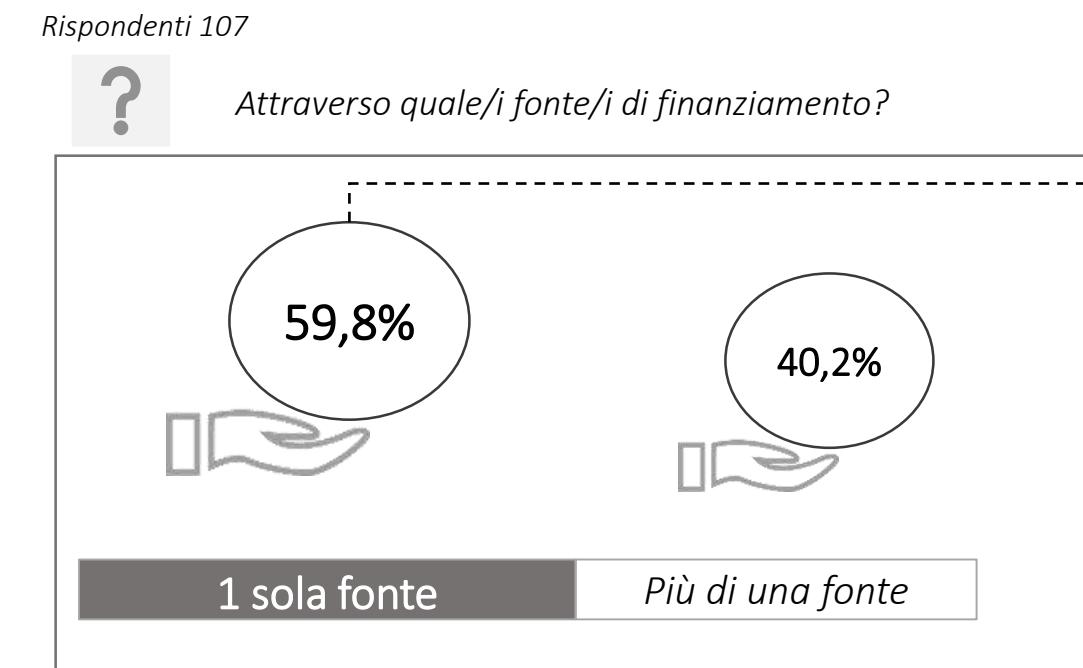
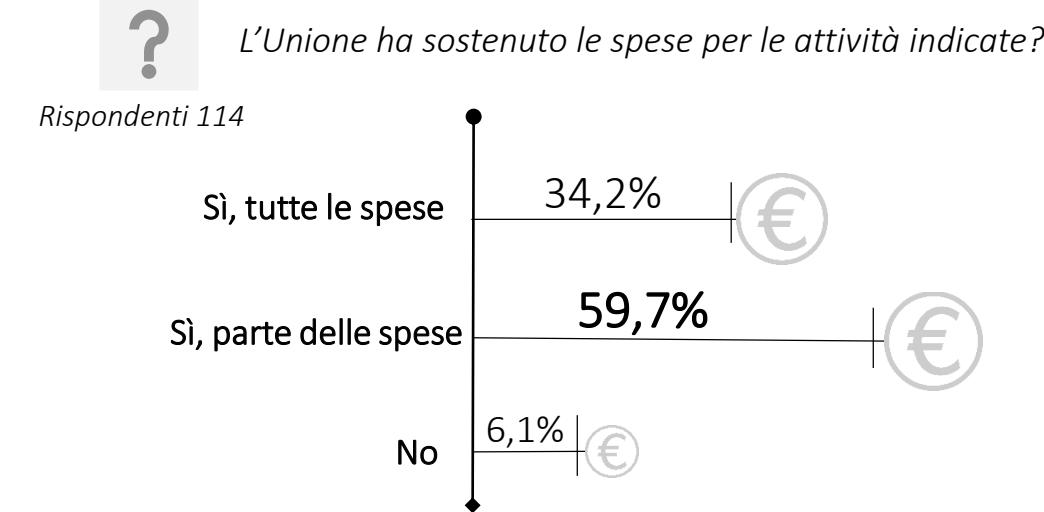
Rispondenti 194



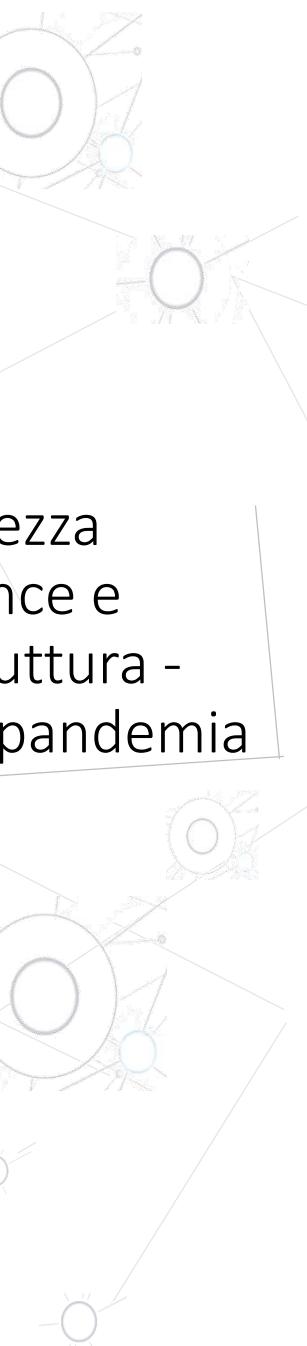
	Coordinamento (65)	Gestione (49)
Servizi informativi ai cittadini	53,8%	40,8%
Servizi socio-assistenziali	70,8%	34,7%
Servizio di presidio e sicurezza del territorio	43,1%	46,9%
Servizi scolastici ed educativi	24,6%	26,5%
Servizi sanitari	15,4%	6,1%
Consueling psicologico	6,2%	2,0%



Fonti di finanziamento



59,4% – risorse proprie
26,6% – risorse statali
14,0% - risorse comunali



Adeguatezza governance e tecnostruutura - Impatto pandemia

?

Complessivamente la governance politico-istituzionale e la struttura amministrativa dell'Unione si è rilevata utile per affrontare l'emergenza pandemica nei singoli comuni?

Rispondenti 114

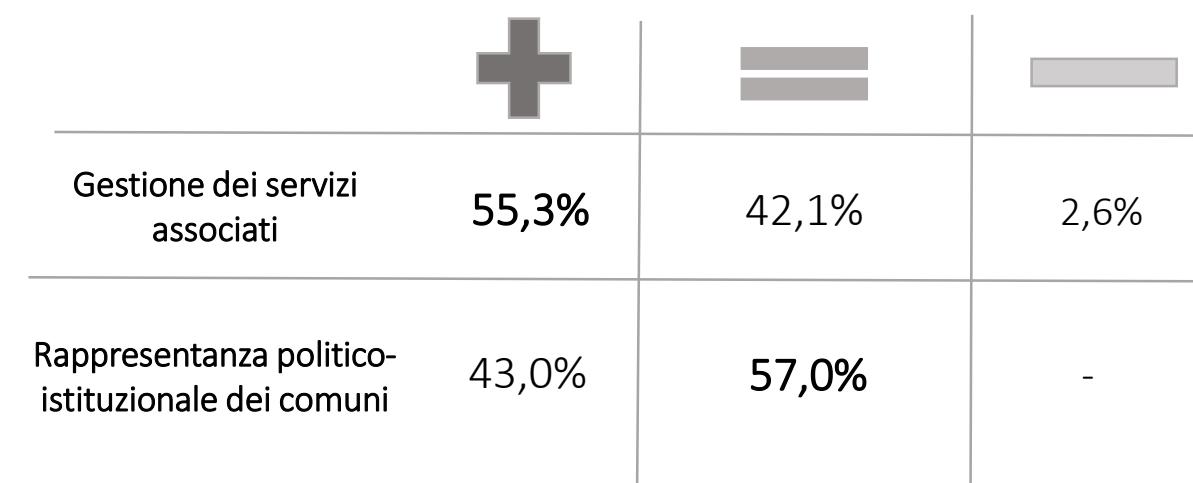
Governance politico-istituzionale 93,9%

Struttura amministrativa 95,6%

?

La gestione dell'emergenza sanitaria in che modo ha modificato il ruolo dell'Unione rispetto ai Comuni associati sulle dimensioni di seguito elencate?

Rispondenti 114



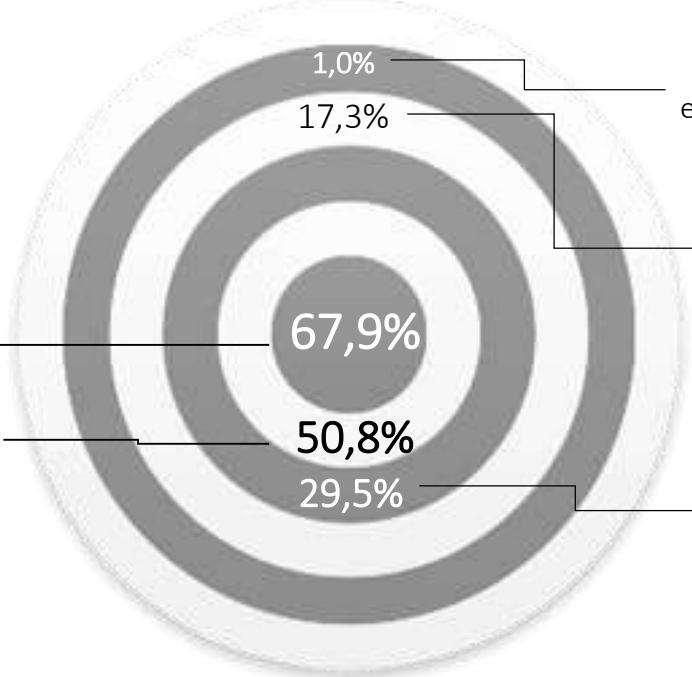


A seguito dell'esperienza emergenziale, principalmente su quali direttive di sviluppo dovrebbe puntare l'Unione?

Rispondenti 193

Consolidamento delle gestioni associate in essere

Sviluppo di nuove funzioni/servizi da gestire in maniera associata



Sviluppo sociale ed economico su area vasta

Ridefinizione del modello di governance politico-istituzionale

Potenziamento dei processi cooperativi con le tecnostrutture comunali

Direttive di sviluppo

Rispondenti 155



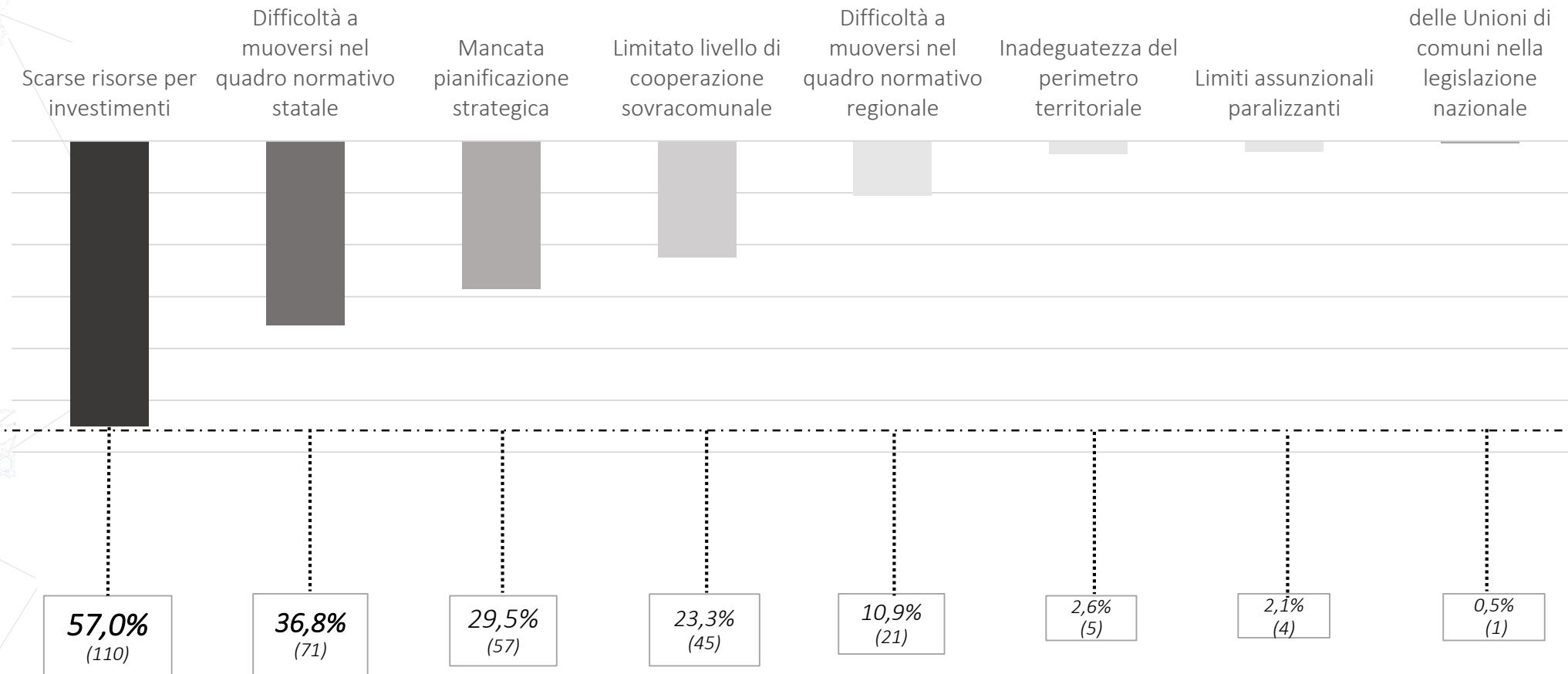
I Comuni associati su quali funzioni/servizi intendono puntare per rafforzare il ruolo dell'Unione? (primi 10)

Servizi Sociali	Polizia Locale	Protezione Civile	Servizi Scolastici ed Educativi	Ufficio Tecnico	SUAP	Servizi Finanziari e Contabili
			Digitalizzazione e Servizi ICT	Program. e Sviluppo del Territorio		Gestione del Personale



Oltre eventuali aspetti relativi al rafforzamento delle dotazioni organiche e maggiori risorse economico-finanziarie, quali altri elementi potrebbero impattare negativamente sullo sviluppo dell'Unione?

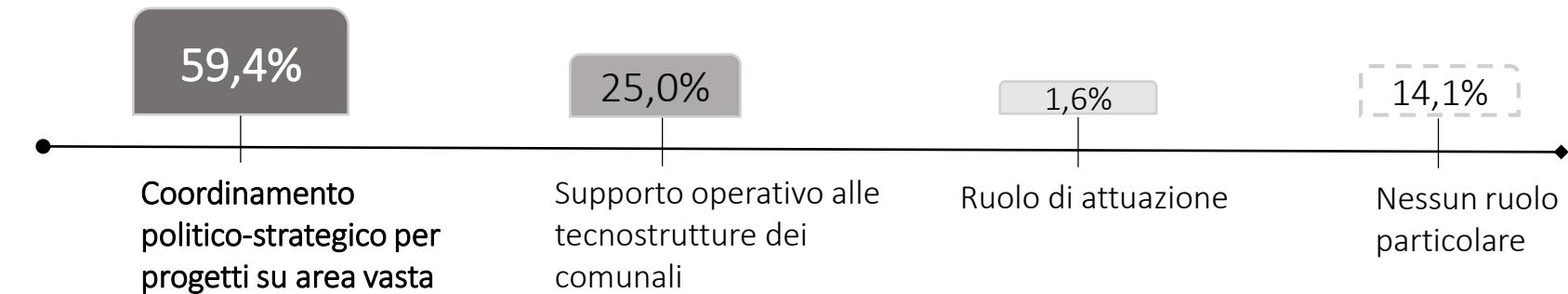
Rispondenti 193



Fattori problematici

Ruoli e ambiti di intervento nel PNRR

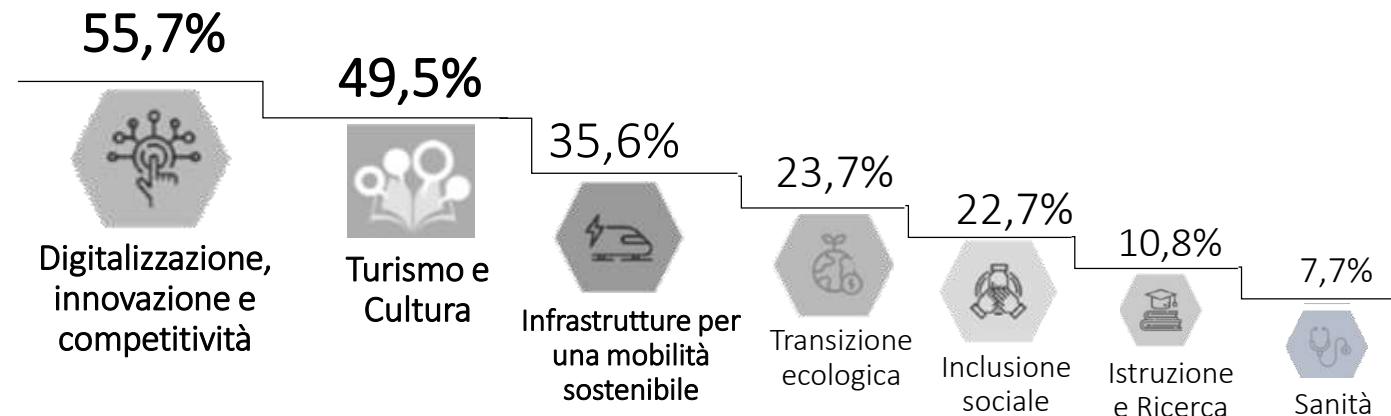
Rispondenti 192



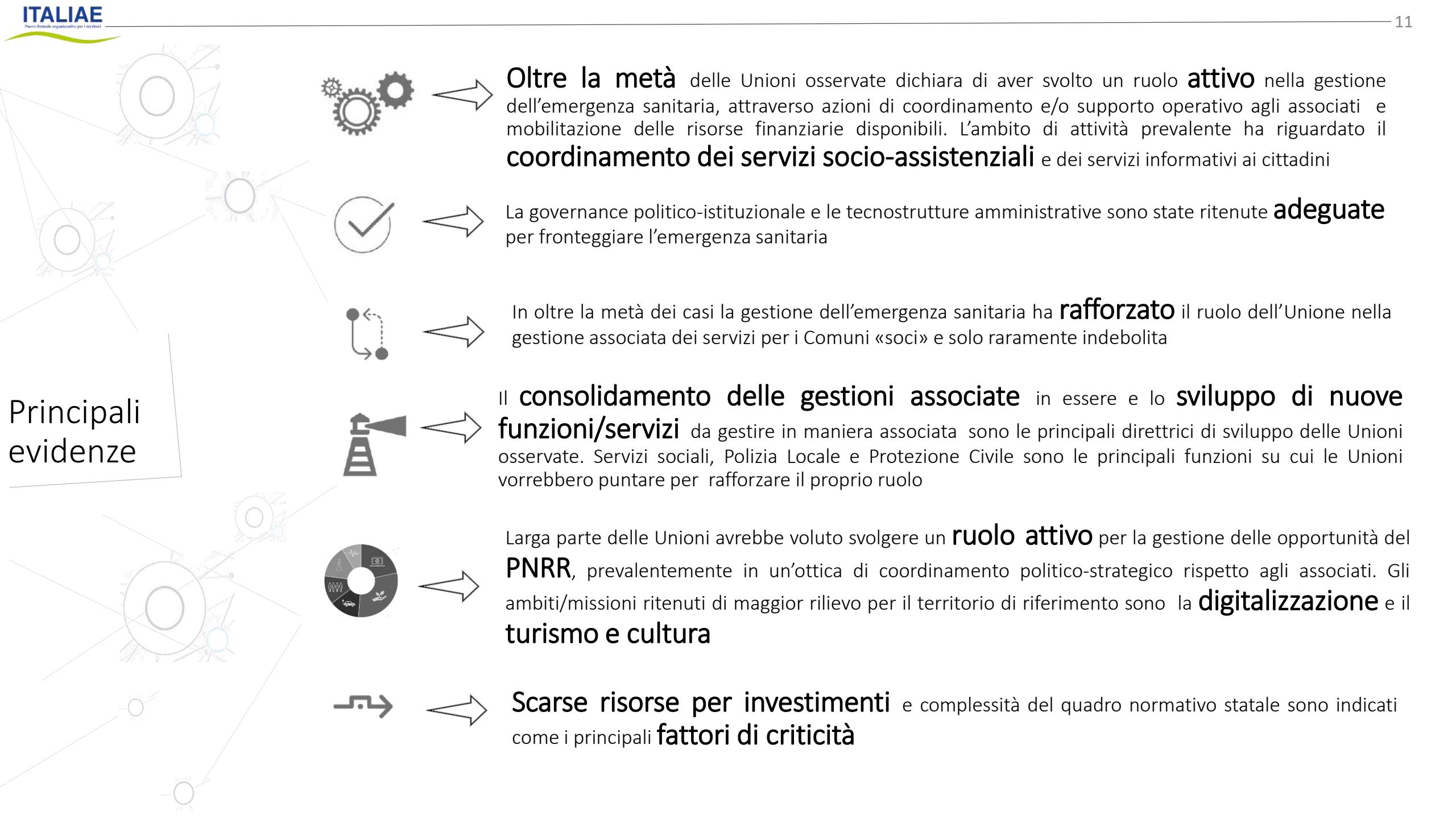
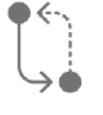
Rispondenti 194



Quali sono i principali ambiti/missioni del PNRR di particolare rilevanza per il territorio dei comuni associati?



Principali evidenze

- 
-  ➔ **Oltre la metà** delle Unioni osservate dichiara di aver svolto un ruolo **attivo** nella gestione dell'emergenza sanitaria, attraverso azioni di coordinamento e/o supporto operativo agli associati e mobilitazione delle risorse finanziarie disponibili. L'ambito di attività prevalente ha riguardato il **coordinamento dei servizi socio-assistenziali** e dei servizi informativi ai cittadini
 -  ➔ La governance politico-istituzionale e le tecnostrutture amministrative sono state ritenute **adeguate** per fronteggiare l'emergenza sanitaria
 -  ➔ In oltre la metà dei casi la gestione dell'emergenza sanitaria ha **rafforzato** il ruolo dell'Unione nella gestione associata dei servizi per i Comuni «soci» e solo raramente indebolita
 -  ➔ Il **consolidamento delle gestioni associate** in essere e lo **sviluppo di nuove funzioni/servizi** da gestire in maniera associata sono le principali direttive di sviluppo delle Unioni osservate. Servizi sociali, Polizia Locale e Protezione Civile sono le principali funzioni su cui le Unioni vorrebbero puntare per rafforzare il proprio ruolo
 -  ➔ Larga parte delle Unioni avrebbe voluto svolgere un **ruolo attivo** per la gestione delle opportunità del **PNRR**, prevalentemente in un'ottica di coordinamento politico-strategico rispetto agli associati. Gli ambiti/missioni ritenuti di maggior rilievo per il territorio di riferimento sono la **digitalizzazione** e il **turismo e cultura**
 -  ➔ **Scarse risorse per investimenti** e complessità del quadro normativo statale sono indicati come i principali **fattori di criticità**