

RECLUTAMENTO DEL PERSONALE PUBBLICO:

**Le nuove norme
sulla capacità assunzionale e le assunzioni per il PNRR**

Dopo anni di tagli alla spesa e blocco del turnover:

- Assunzioni a valere su fondi PNRR
- Assunzioni a valere su fondi europei
- Assunzioni a valere su fondi nazionali



Possono essere:

- a tempo **determinato**
- a tempo **indeterminato**
- incarichi ad esperti



Uno dei tasselli della **capacità amministrativa**



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento per gli
Affari Regionali
e le Autonomie**

ITALIAE
Nuove formule organizzative per i territori



ATELIER
DI SPERIMENTAZIONE

QUADRO DI SINTESI

L'ASSISTENZA TECNICA AI COMUNI PER IL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)

1. PRE/POST-BANDO

ASSISTENZA FINANZIATA DA RISORSE NAZIONALI: *PER PROGETTAZIONE E ATTUAZIONE*

- Azioni di assistenza tecnica, tra cui quelle di *preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione*.

Tra gli strumenti a disposizione, rientrano quelli riportati ne:

- ❑ la **CIRCOLARE 6/2022 DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO** (*cfr. slide 4*);
- ❑ la **RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PNRR DEL 23 DICEMBRE 2021** (*cfr. slide 7*);
- ❑ la **RELAZIONE DEL MEF DEL 23 FEBBRAIO 2022** (*cfr. slide 13*);

2. POST-BANDO

ASSISTENZA FINANZIATA DAL PNRR:

SOLO PER ATTUAZIONE

E NON PROGETTAZIONE DEI BANDI

- Azioni di rafforzamento della capacità amministrativa incluse nella Missione 1 del Piano e le attività di supporto tecnico-operativo
STRETTAMENTE FINALIZZATE ALL'ATTUAZIONE degli specifici progetti finanziati.

- ❑ È possibile porre a carico del PNRR le spese di personale nei limiti degli importi previsti dalle corrispondenti voci di costo del quadro economico. Il reclutamento è effettuato in deroga ai limiti di spesa e alla dotazione organica delle Amministrazioni interessate.
- ❑ L'ammissibilità di tali costi a carico del PNRR è oggetto di verifica da parte dell'Amministrazione centrale titolare dell'investimento o riforma pertinente, da effettuarsi insieme al Servizio centrale per il PNRR del MEF.



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento per gli
Affari Regionali
e le Autonomie**

ITALIAE
Nuove formule organizzative per i territori

 **ATELIER**
DI SPERIMENTAZIONE

QUADRO DI DETTAGLIO

1. DA RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PNRR, 23.12.2021

❑ COSA

Nell'ambito del rafforzamento della capacità amministrativa, la Relazione sullo stato di attuazione del PNRR specifica che le **AZIONI DI ASSISTENZA TECNICA** DI PREPARAZIONE, MONITORAGGIO, CONTROLLO, AUDIT E VALUTAZIONE possono essere finanziate **SOLO CON RISORSE NAZIONALI**.

Ai sensi del Regolamento (UE) 2021/241, queste ricomprendono:

- Studi e analisi;
- Attività di supporto amministrativo alle strutture operative;
- Azioni di informazioni e comunicazione;
- Consultazione degli *stakeholders*;
- Spese legate a reti informatiche destinate all'elaborazione e allo scambio di informazioni.

❑ COPERTURA FINANZIARIA

Poiché i costi di assistenza tecnica NON sono ammissibili al finanziamento nell'ambito del PNRR, i programmi operativi complementari finanziati con **risorse nazionali aggiuntive** sono stati prorogati al 31 dicembre 2026 e potranno essere utilizzati anche per il supporto tecnico e operativo all'attuazione del PNRR.

A) GLI STRUMENTI DI SUPPORTO ALLA PROGETTAZIONE PRE-BANDO

Tra gli **STRUMENTI** a disposizione degli enti territoriali per acquisire risorse tecniche e professionali per le misure del PNRR rientrano:

1. Fondi ordinari per la progettazione

- Gli enti locali hanno accesso a diverse **linee di finanziamento** gestite da amministrazioni centrali e operative a legislazione vigente per un ammontare complessivo di oltre 700 milioni di euro (es. Fondo progettazione enti locali, Fondo concorsi progettazione e idee per la coesione territoriale, ecc.)

2. PON Capacità per la Coesione 2021-27

- Il Programma, che fa capo all'Agencia per la Coesione, prevede di ingaggiare professionisti per supportare gli enti locali del Sud nella **progettazione degli interventi PNRR**, tramite studi di fattibilità e altre attività necessarie alla partecipazione ai bandi.

3. Assunzione di 1.000 esperti

- Potenziamento del personale delle Regioni e degli Enti locali attraverso l'assunzione di 1.000 professionisti ed esperti per sostenere le attività di **semplificazione, il recupero dell'arretrato e il miglioramento dei tempi effettivi** di conclusione delle procedure.

4. Convenzioni Consip S.p.A.

- Attività di creazione, gestione e supporto nell'utilizzo di specifici contratti che includono la **valutazione dei fabbisogni**, la **pianificazione delle procedure**, la **preparazione della documentazione di gara** e la **gestione dei contratti**.

5. Supporto tecnico Agenzia della Coesione

- Nell'ambito delle risorse del PON Governance Capacità istituzionale 2014-2020 ampliamento del gruppo di lavoro a supporto dell'edilizia scolastica nei progetti previsti dal PNRR. Il personale ha funzioni di **supporto alla progettazione**, **agli studi di fattibilità** e altre attività per la **partecipazione ai bandi PNRR**.

6. Iniziativa P.I.C.C.O.L.I.

- Nell'ambito delle risorse del PON Governance Capacità istituzionale 2014-2020, Programma rivolto ai Comuni con meno di 5.000 abitanti per il **rafforzamento delle capacità organizzative** e del personale, per la **crescita della programmazione** e della **gestione del territorio**.

7. Assunzione 2.800 funzionari per il Mezzogiorno

- I Comuni che provvedono alla realizzazione degli interventi PNRR possono, in deroga alle disposizioni vigenti, assumere personale con qualifica non dirigenziale in possesso di **specifiche professionalità**.
- 2.800 tecnici per rafforzare le amministrazioni pubbliche del Sud a carico del bilancio nazionale.

8. Sport e salute per progettazione impianti sportivi

- La Società Sport e Salute S.p.A. si è detta disponibile ad avere un ruolo specifico di **supporto nei bandi di settore, per eseguire studi di fattibilità, progettazioni o direzioni di lavori, studi di impatto ambientale** e svolgere il ruolo di soggetto aggregatore in ambito sportivo.

9. Convenzioni con società a partecipazione pubblica

- Costante attività di supporto, attraverso la messa a disposizione di esperti per garantire la corretta programmazione e attuazione delle progettualità del PNRR, nel rispetto delle tempistiche e delle condizionalità previste dal Piano.
- Affiancamento in loco con gruppi di lavoro territoriali dedicati e organizzati.

B) FONDI ORDINARI PER LA PROGETTAZIONE

⦿ *Contributi per spese di progettazione relativa a interventi di messa in sicurezza ed efficientamento energetico*

Contributi gestiti da MIMT e MEF e assegnati agli enti locali per la spesa di progettazione, definitiva ed esecutiva, relativa agli interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico, di messa in sicurezza ed efficientamento energetico delle scuole, degli edifici pubblici e del patrimonio comunale, per investimenti di messa in sicurezza delle strade.

⦿ *Fondo progettazione enti locali*

Gestito dal MIMS in collaborazione con CdP, prevede cofinanziamenti in favore di Province, Città Metropolitane e Comuni per progetti di fattibilità tecnica ed economica e i progetti definitivi unitamente ai costi connessi alla redazione dei bandi di gara, alla definizione degli schemi di contratto e alla valutazione della sostenibilità finanziaria dei progetti.

⦿ *Fondo concorsi progettazione e idee per la coesione territoriale*

Gestito dall'Agenzia per la coesione territoriale, ha lo scopo di migliorare e accelerare il processo di progettazione nei Comuni fino a 30.000 abitanti, delle Province e delle Città Metropolitane delle Regioni del Sud, delle aree interne e delle Regioni Umbria e Marche in vista anche della partecipazione ai bandi attuativi del PNRR. Finanzia concorsi di progettazione che consentono alle amministrazioni beneficiare di acquisire proposte progettuali in ambito urbanistico e sociale

⦿ *Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e insediamenti prioritari per sviluppo del Paese, e per verifica del progetto delle infrastrutture già finanziate*

Gestito dal MIMS, destina le risorse alla progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari; alla verifica del progetto delle infrastrutture già finanziate, alla redazione di progetti di fattibilità di piani urbani per la mobilità sostenibile, di piani strategici metropolitani.

2. DA MEF RGS – CIRCOLARE DEL 24 GENNAIO 2022 N. 6

❑ COSA

Per l'attuazione dei progetti del PNRR la Circolare 6/2022 della RGS prevede **azioni di rafforzamento amministrativo** delle Amministrazioni centrali e degli enti locali. Nello specifico, si tratta di assistenza tecnica e supporto operativo nelle *attività di preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione*.

❑ MODALITA' DI ATTIVAZIONE

Le singole Amministrazioni titolari e quelle attuatrici di progetti del PNRR dovranno presentare domanda alla RGS – Servizio Centrale per il PNRR ai fini della relativa istruttoria, precisando le eventuali ulteriori misure di assistenza di cui già usufruiscono.

❑ COPERTURA FINANZIARIA

Poiché i costi di assistenza tecnica pre-bando non sono ammissibili al finanziamento nell'ambito del PNRR, la copertura finanziaria delle relative attività è a carico del Ministero dell'economia e delle finanze, a valere sulle risorse del Programma Operativo Complementare (POC) a titolarità RGS. Faranno fede i rendiconti presentati dalle singole società e validati dall'Amministrazione beneficiaria.

❑ CHI

Per l'attuazione dei progetti del PNRR, la citata Circolare 6/2022 della RGS prevede **azioni di rafforzamento amministrativo** delle Amministrazioni centrali e degli enti locali, da affidare a **società a prevalente partecipazione pubblica**.

1.

Accordo con Cassa
Depositi e Prestiti

*Supporto a affiancamento nelle
fasi di programmazione e
attuazione delle linee di intervento,
nonché per la progettazione ed
esecuzione dei progetti*

2.

Accordo con Invitalia
S.p.A.

*Accordo per l'attuazione di
iniziative di supporto tecnico-
operativo, per massimizzare la
copertura delle esigenze di
assistenza tecnica, anche locale*

3.

Convenzione con Sogei
S.p.A. e Studiare sviluppo
S.r.l.

*Task force di esperti per il supporto
nelle attività di progettazione ed
esecuzione degli interventi*

Per assicurare la piena complementarità con le iniziative di assistenza tecnica già avviate, evitando rischi di sovrapposizione, le amministrazioni richiedenti sono tenute a comunicare al Servizio Centrale per il PNRR, contestualmente alla richiesta di assistenza, tutte le eventuali ed ulteriori azioni di assistenza tecnica e/o supporto tecnico-operativo di cui già usufruiscono.

ULTERIORE STRUMENTI DI SUPPORTO

previsti dalla Circolare del MEF

4.

Supporto appalti Consip
S.p.A.

Per appalti: predisposizione di specifici contratti, accordi quadro e supporto tecnico. Programma di informazione, formazione e tutoraggio nelle procedure di acquisto e di progettualità e E-procurement

5.

Supporto diretto di Cassa
Depositi e Prestiti S.p.A.

Convenzioni dirette tra singola amministrazione e CDP per attività di assistenza e supporto tecnico-operativo, gestione di fondi e attività a questa connesse,

Per garantire il coordinamento complessivo di tutte le attività suddette è prevista la costituzione di un

TAVOLO DI COORDINAMENTO

tra il MEF-RGS e la CdP nel cui ambito potranno costituirsi appositi gruppi di lavoro specializzati e/o task force cui potranno partecipare i rappresentanti delle Amministrazioni centrali titolari degli interventi e degli altri Organismi coinvolti nel processo di coordinamento dell'attuazione del PNRR.

3. DA RELAZIONE DEL MEF, 23.02.2022

A) AZIONI DI COORDINAMENTO PER SUPPORTO PRE-BANDO

Mediante specifici accordi stipulati dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con società pubbliche, **ULTERIORI STRUMENTI di supporto tecnico** alle Amministrazioni, centrali e territoriali, sono forniti da:

Assistenza tecnica per la messa in opera delle linee di intervento (es. Fondi della BEI, Fondi di Rotazione, ecc.)

Supporto di tipo giuridico, tecnico-specialistico, informatico per comprensione dei requisiti previsti dai bandi, la formulazione candidature.

Supporto a PA centrali e territoriali nella predisposizione di capitolati di gara per appalti di beni, servizi e lavori.

Supporto al progettazione e presentazione di proposte progettuali in risposta ai bandi e avvisi.

Selezione di esperti per supporto tecnico-specialistico.

Il MEF svolge inoltre, in collaborazione con le ANCI regionali, delle **attività formative** a supporto degli enti locali per divulgare il PNRR e approfondire tematiche specifiche.

B) AZIONI DI COORDINAMENTO A SUPPORTO ALL'ATTIVAZIONE DELLE PROCEDURE

ULTERIORI AZIONI DI SUPPORTO

1. Attività formative a supporto degli enti locali

Poste in essere dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, in collaborazione con le ANCI regionali ai fini di divulgazione del Piano su tutti i territori e per approfondire tematiche specifiche (quali ad esempio l'applicazione del principio del «*non arrecare un danno significativo*» – DNSH)

2. Coinvolgimento della società di committenza nazionale nella realizzazione del PNRR

- Messa a disposizione di procedure centralizzate (contratti/accordi quadro) per l'acquisto di beni, servizi e forniture necessarie per attuare le progettualità del PNRR;
- Attivazione di specifiche attività di supporto tecnico alle stazioni appaltanti delle altre Amministrazioni per la messa in opera e la gestione di specifiche procedure di acquisto;
- Attività di formazione a favore delle stazioni appaltanti in materia di *e-Procurement*.

C) ALTRE FORME DI SUPPORTO

1. Ulteriore supporto

Agenzia per la Coesione territoriale potrà ingaggiare degli specialisti per accelerare la definizione e l'attuazione degli interventi PNRR; i Comuni con popolazione superiore a 250.000 abitanti potranno assumere consulenti esperti per accelerare i progetti PNRR; la Task Force per l'edilizia scolastica supporterà la progettazione di interventi di edilizia scolastica; i grandi comuni in condizione di "predissesto" potranno assumere collaboratori a tempo determinato (non è chiaro se in riferimento alla progettazione o attuazione delle iniziative, né se a prima o dopo i bandi).

2. Il tavolo di monitoraggio

Il Governo ha potenziato le capacità assunzionali degli enti attraverso trasferimenti diretti, fondi appositi e regole semplificate. Inoltre, sono state stipulate convenzioni con Cassa Depositi e Prestiti, Invitalia e Sogei per fornire assistenza tecnica nelle fasi di progettazione e attuazione delle iniziative PNRR. Il tavolo monitorerà l'efficacia degli strumenti introdotti a sostegno degli enti locali e le eventuali necessità che dovessero emergere sui territori.

3. Misure di assunzione del personale

fino a Dicembre 2022, le PA possono assumere a tempo indeterminato il **personale cessato dall'impiego negli anni 2009-2020, già assunto a tempo determinato**, o impegnato in lavori socialmente utili.

Note:

Ministro per il Sud e la Coesione territoriale (2022), "Guida agli strumenti per i Comuni impegnati nel PNRR"

<https://www.ministropersud.gov.it/it/approfondimenti/schede/aiuto-comuni-pnrr/>

Ministero per la Pubblica Amministrazione (2022), "Pnrr, nasce un tavolo di monitoraggio delle misure per rafforzare gli enti locali" <https://www.funzionepubblica.gov.it/articolo/ministro/10-02-2022/pnrr-nasce-un-tavolo-di-monitoraggio-delle-misure-rafforzare-gli-enti>

Senato della Repubblica, Camera dei Deputati (2022), "Decreto Legge 228/2021 – Disposizioni urgenti in materia di termini legislative"

https://www.camera.it/temiap/documentazione/temi/pdf/1319273.pdf?_1645528718986

4. DA DOSSIER STUDI CAMERA – 2 LUGLIO 2022

Personale a tempo determinato

da reclutare mediante procedure concorsuali (art. 1, c. 4, D.L. 80/2021):

- Prove concorsuali e graduatorie vigenti.

Professionisti ed esperti e personale con alta specializzazione

da reclutare da appositi elenchi (art. 1, c. 5,, D.L. 80/2021 e DM 14 ottobre 2021):

- Gli enti attuatori pubblicano avviso di selezione sul Portale del reclutamento, che individua i potenziali candidati, e invitano a colloquio selettivo un numero di candidati almeno quattro volte il numero richiesto.

Personale non dirigenziale con specifiche professionalità,

che le regioni a statuto ordinario e i comuni possono assumere con contratto a tempo determinato (art. 31-bis D.L. 152/2021 e 11 del D.L. 36/2022):

- Gli enti attuatori attingono direttamente dall'elenco composto all'esito della predetta procedura esclusivamente in ordine di graduatoria.

Il D.L. 80/2021 (art. 1) reca modalità speciali volte ad accelerare le procedure selettive per il **reclutamento di personale a tempo determinato** e per il **conferimento di incarichi di collaborazione**.

I contratti in esame possono essere stipulati per un periodo complessivo **anche superiore a trentasei mesi**, ma non eccedente la durata di attuazione dei progetti e comunque entro 31.12.2026

LA CAPACITÀ ASSUNZIONALE

DAL 2020

RIFERIMENTI NORMATIVI

- ❑ Il **DM del DFP del 17 marzo 2020** *“Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”* è attuativo del **Decreto Legge n.34 del 30 aprile 2019**, convertito nella **Legge n.58 del 28 giugno 2019**, che detta disposizioni in materia di assunzioni del personale, nelle regioni a statuto ordinario e nei **Comuni**, introducendovi il principio di sostenibilità finanziaria.
- ❑ La **Circolare del DFP del 13 maggio 2020**, pubblicata in Gazzetta ufficiale l'11 settembre 2020, contiene i principali indirizzi applicativi del suddetto DM.
- ❑ Più di recente, nel febbraio 2022 è stato pubblicato il **Quaderno ANCI “Le regole ordinarie e straordinarie per le assunzioni di personale”**, che ha dettagliato le modalità di calcolo.

ENTI INTERESSATI

- ❑ È da precisare che il suddetto Decreto legge 34/2019 prevede, all'articolo 33 comma 1 bis, l'estensione del principio di capacità finanziaria, oltre che per i **Comuni**, anche nelle assunzioni nelle **Province** e nelle **Città metropolitane**. Tale ampliamento della platea di riferimento è avvenuto a distanza di tempo, con il **DM del DFP dell'11 gennaio 2022**.
- ❑ Anteriore, invece, è l'intervento normativo che riguarda le **Regioni a s.o.**: sempre in attuazione di quanto previsto dal richiamato articolo 33, comma 1, del D.L. 34/2019 (come modificato dall'art. 1, c. 853, della L. 160/2019), è stato emanato il **DM 3 settembre 2019** che, oltre a fissare al 1 gennaio 2020 la decorrenza per la sua applicazione, individua il valore soglia per le predette Regioni.
- ❑ Per le **Unioni** si rimanda ai Comuni associati.

INNOVATIVITÀ



La sostenibilità finanziaria implica che la spesa complessiva per **nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato**

non debba superare un **valore soglia**, differenziato per **fasce demografiche**

costituito dal rapporto percentuale tra la **spesa per il personale** e la **media delle entrate correnti** relative agli ultimi tre rendiconti approvati,

al netto del **FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'**.

< **Capacità di Riscossione?**

> **CAPACITA' AMMINISTRATIVA**

LE 3 ATTIVITÀ



SU TRASPARENZA E CAPACITÀ AMMINISTRATIVA

Supporto 1 to 1 su trasparenza e capacità amministrativa

- Analisi punti di forza e di debolezza
- Miglioramento operativo di trasparenza, integrità efficienza

Gruppo di lavoro «bottom up»

- Standardizzazione - modellizzazione e automatizzazione dei flussi informativi in AT

Supporto 1 to 1 su capacità assunzionale

- Calcolo della capacità assunzionale, con i residui assunzionali