



UNIONE EUROPEA

Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



**GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**

I SUCCESSI DI
ITALIAE

15 LUGLIO 2021



**Federazione dei Comuni
del Camposampierese**



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento per gli
Affari Regionali
e le Autonomie**



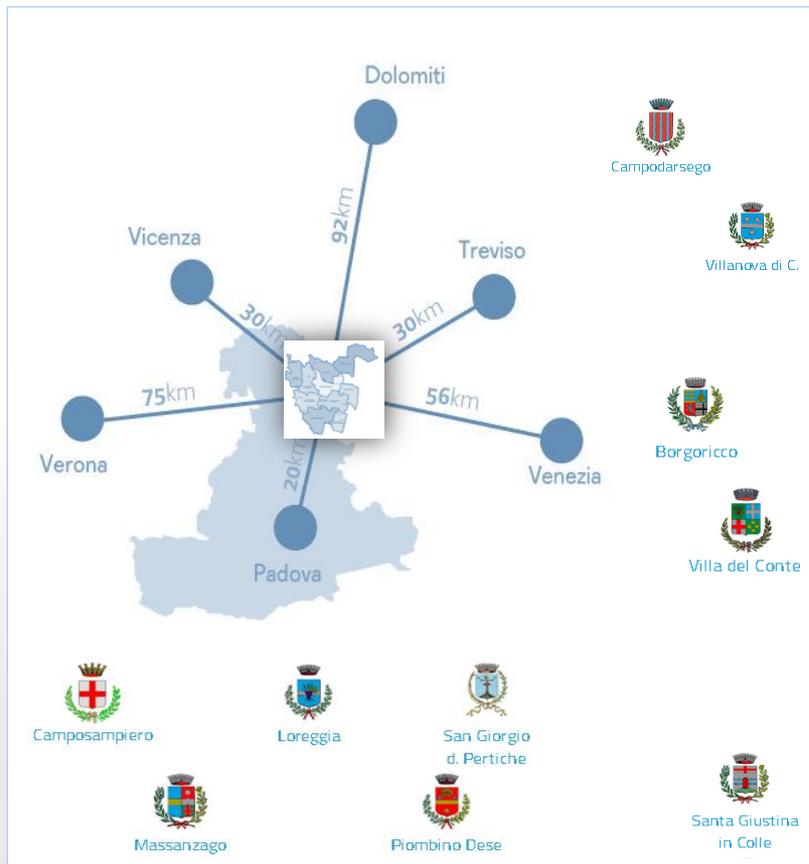
**Federazione dei Comuni
del Camposampierese**

I successi di
ITALIAE

INTERVENTO DELLA DOTT.SSA ANNA MARIA GIACOMELLI

DIRETTORE
GENERALE DELLA
FEDERAZIONE DEI
COMUNI DEL
CAMPOSAMPIERESE

- FASI DEL PERCORSO ASSOCIATIVO E DIMENSIONE ORGANIZZATIVA DELL'ENTE
- FOCUS BEST PRACTICES: SOCIETÀ PARTECIPATA E SERVIZI GESTITI
- FOCUS SFIDE ED OPPORTUNITÀ PER IL FUTURO: TRANSIZIONE DIGITALE, UFFICIO EUROPA, UFFICIO D'AMBITO



QUALCHE NUMERO.....

- 10 comuni (5.600-14.800 abitanti)
- 88mila abitanti (Crescita demografica in 50 anni del 70%)
- 196kmq
- 9.637 Insedimenti produttivi (36.171 addetti)
- 134.631 Presenze Turistiche

FASI DEL PERCORSO ASSOCIATIVO

2001: nascono le Unioni di Comuni dell'Alta Padovana (8 comuni) e l'Unione di Comuni del Camposampierese (3 comuni)

2011: nasce la Federazione dei Comuni del Camposampierese dalla fusione delle due Unioni precedenti

2019: Recesso del comune di Trebaseleghe

DIMENSIONE ORGANIZZATIVA

- **Organi politici:**
 - Presidente della Federazione (turnazione annuale)
 - Giunta dei Sindaci (ciascuno con deleghe specifiche)
 - Consiglio (30 consiglieri, 3 per comune)
- **Dotazione organica:**
 - 1 Direttore Generale
 - 1 Dirigente/Comandante
 - 5 Posizioni Organizzative
 - 56 dipendenti
- **Società partecipata pubblica «ASI s.r.l.»**
 - 31 dipendenti

INDIRIZZI ED OBIETTIVI STRATEGICI DELLA FEDERAZIONE

EX ART. 2 DELLO STATUTO DELLA
FEDERAZIONE:

*"I COMUNI SI ASSOCIANO...PER CREARE,
ATTRAVERSO SERVIZI E POLITICHE
PUBBLICHE ADEGUATE, UN AMBIENTE
FAVOREVOLE ALLA CRESCITA, UN AMBIENTE
CHE PERMETTA AL CITTADINO DI ESSERE
ATTIVO NEL PERSEGUIRE LE PROPRIE
ASPIRAZIONI ED IL PROPRIO PROGETTO DI
VITA.»*



LA FEDERAZIONE..... DEI COMUNI

La Federazione vuole mantenere il suo ruolo di aiuto e supporto ai Comuni nella particolare situazione pandemica in corso, analizzando l'organizzazione dei servizi, valutandone l'efficacia e prevedendo anche l'eventuale attivazione di nuove funzioni/servizi.

- I.1 - Garantire la stabilità della Federazione senza ribaltare maggiori costi a carico dei comuni
- I.2 - Servizi di qualità
- I.3 - Servizi Sociali del Camposampierese
- I.4 - Sviluppo della Governance
- I.5 - Società Strumentale

LA FEDERAZIONE..... DEI CITTADINI

La Federazione gestisce funzioni, eroga servizi e predispone progetti a diretto impatto sulla cittadinanza. Con riferimento in particolare alla Polizia Locale, Protezione Civile, SUAP e alle diverse Progettualità attivate, la Federazione punta a migliorare la qualità della vita dei cittadini, singoli e nelle formazioni sociali, per la loro realizzazione personale e imprenditoriale.

2.1 - Sicurezza

2.2 - Imprenditorialità

2.3 - Welfare e Sociale

2.4 - Istruzione

LA FEDERAZIONE..... E LO SVILUPPO DIGITALE

La Federazione inoltre punta a favorire la modernizzazione e la trasformazione digitale del territorio:

- ridurre il divario digitale nei territori e diffondere la connettività in fibra;
- potenziare la domanda di ICT, l'alfabetizzazione e l'acquisizione di nuove competenze ICT, stimolando la diffusione del web e dei servizi pubblici digitali (Pec, firma digitale);
- implementare nuovi processi amministrativi digitalizzati e la diffusione degli stessi, pienamente interoperabili (dematerializzazione, open data);
- puntare all'informatizzazione e alla digitalizzazione generale della Pubblica Amministrazione, migliorando da una parte, la qualità dei servizi pubblici erogati ai cittadini e diminuendo dall'altra, i costi per la collettività;
- lavoro agile e POLA (Piano Operativo Lavoro Agile).

3.1 - Innovation Lab

3.2 - Agenda Digitale

3.3 - Transizione digitale

LA FEDERAZIONE..... E LO SVILUPPO DEL TERRITORIO

La Federazione punta alla valorizzazione del territorio, attraverso politiche di sviluppo del turismo, iniziative a favore dell'ambiente ed in particolar modo della mobilità sostenibile.

4.1 - Turismo

4.2 - Valorizzazione delle Piste Ciclabili

4.3 - Sostenibilità e tutela dell'ambiente

4.4 - Finanziamento delle linee di sviluppo del territorio all'interno della strategia Europea 2021-2027

4.5 - Cultura e Sport nel Camposampierese



FOCUS: BEST PRACTICES

FOCUS: LE BEST PRACTICES



Società strumentale



Ufficio Formazione



Controllo di Gestione



Polizia Locale
(intervento Paolucci)



Centrale Unica di
Committenza
(intervento Berto)



Turismo
(intervento Zampieri)

LA SOCIETA' STRUMENTALE

Asi è una società interamente pubblica costituita nel 2005 da due Unioni di Comuni e da Etra.

La società opera in affidamento diretto (in house providing) per la fornitura di servizi di natura strumentale per i soci.

Mission:

- progettazione, realizzazione, acquisto o comunque acquisizione, gestione fornitura di servizi diretti: alla conoscenza, all'analisi, allo sviluppo, alla pianificazione strategica, al controllo, alla gestione, manutenzione e tutela del territorio, del verde pubblico e dei servizi alla persona;
- ideazione, sviluppo, realizzazione, acquisizione e la gestione di servizi di ogni genere diretti alla rendicontazione, valorizzazione e promozione del territorio;
- realizzazione, acquisto o comunque acquisizione, sviluppo, manutenzione, gestione di servizi informativi, informatici e per la comunicazione;
- fornitura di servizi relativi: alla gestione, controllo, valorizzazione e promozione del capitale umano, nonché alla formazione e alla informazione degli operatori politici e amministrativi, dei dipendenti degli enti locali e dei cittadini e loro divulgazione, anche con iniziative editoriali, informative, partecipative;
- la fornitura di servizi strumentali alle attività degli enti locali per la gestione amministrativa, il controllo di gestione, la fornitura di servizi al pubblico.



L'UFFICIO CONTROLLO DI GESTIONE

- La Federazione dei Comuni del Camposampierese, così come previsto dall'art.8 dello Statuto dell'Unione, ha istituito l'Ufficio Unico di Controllo di Gestione nel 2011.
- Ad oggi l'ufficio gestisce il servizio per 20 enti, tra cui a partire dal 2019 l'Unione dei Comuni del Miranese e i suoi 5 comuni.

➤ IL PROGETTO PILOTA SULLA NUOVA PIATTAFORMA DI GOVERNANCE:

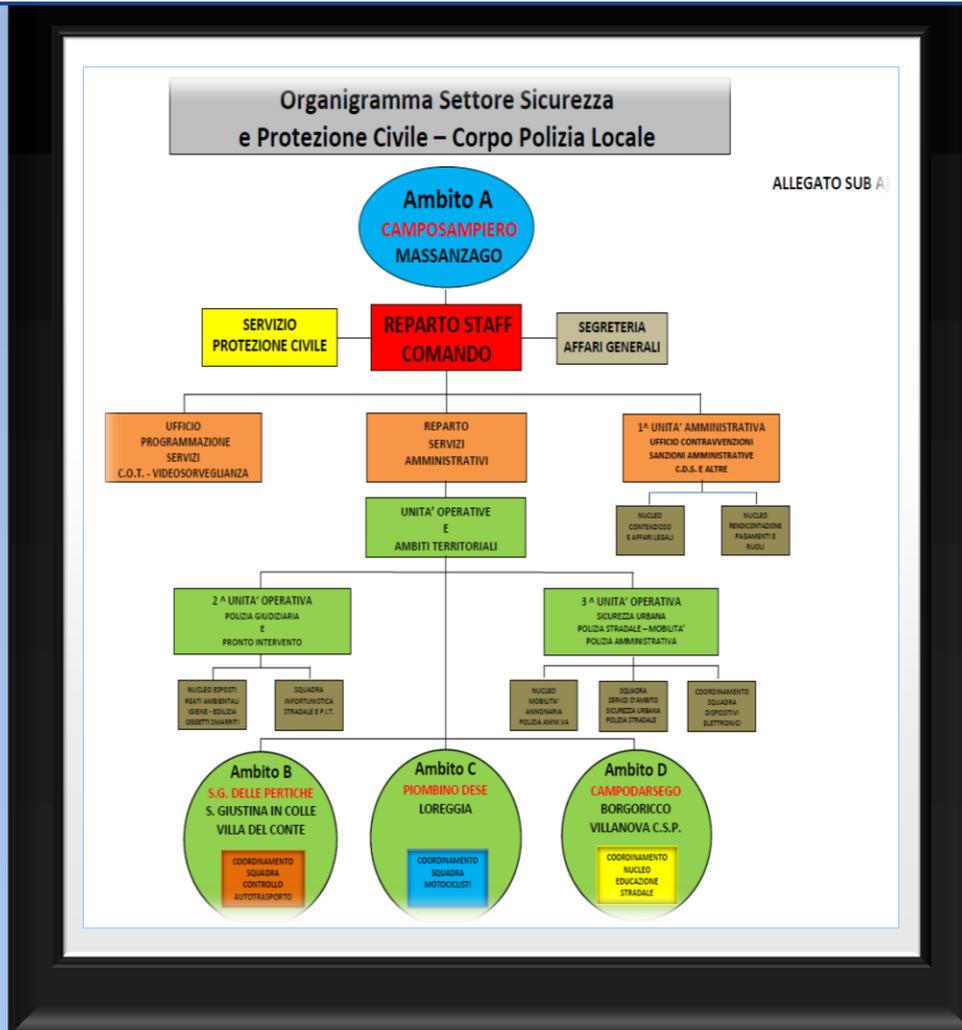
- Il modello applicato dalla Federazione basato sulla piattaforma, sperimentata nel 2020 ed in uso per tutti i comuni associati del 2021, permette in particolare di gestire per intero il ciclo della Programmazione; partendo dal Programma di Mandato, declina a cascata Indirizzi Strategici, Obiettivi Strategici, Obiettivi Operativi e Obiettivi Gestionali, per cui viene eliminato all'origine il problema di eventuali incoerenze fra Programma di Mandato, DUP e PEG.
- Consentendo quindi sia la gestione degli indirizzi e obiettivi strategici del Documento Unico di Programmazione ("lettura strategica"), sia la gestione dell'associazione delle risorse umane, finanziarie e strumentali agli Obiettivi Gestionali del PEG ("lettura organizzativa") della Programmazione, nonché il monitoraggio continuo e la valutazione di risultati e impatto delle Politiche.
- Ed infine mette a disposizione funzioni avanzate per supportare il processo di valutazione delle performance (predisposizione Piano Performance, elaborazione schede di valutazione del personale) che è parte integrante del sistema in quanto integrato con l'ambiente di gestione e controllo del PEG.

L'UFFICIO FORMAZIONE

- A partire dall'anno 2005 l'Unione dei Comuni del Camposampierese, in qualità di ente capofila per la convenzione per la gestione associata della formazione e del Nucleo di Valutazione, ha redatto dei Piani Formativi triennali e annuali.
- L'ufficio Formazione della Federazione dei Comuni del Camposampierese organizza corsi formativi rivolti al personale dipendente degli Enti Locali. Le iniziative sono aperte anche a dipendenti dei Comuni non appartenenti alla Federazione.
- Il percorso formativo negli anni si è consolidato, da una parte gli interventi risultano sempre più mirati e vicini alle esigenze degli uffici dei Comuni della Federazione, dall'altro sono stati individuati docenti qualificati in grado di rispondere alle necessità del personale coinvolto.
- Nel 2019 ha aderito al bando FSE finanziato dalla Regione Veneto progetto I075-0002 – 540 –2019 “New Skills for an innovative P.A.” a valere sulla DGR 540/2019 (POR 2014-2020) (Psychometrics) il cui percorso formativo si è sviluppato in n. 8 incontri conclusi nell'anno 2020

Attività formative	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
n. corsi	9	6	3	7	8	15	3	8
n. seminari	7	9	7	9	12	6	4	1
n. laboratori	2	1	6	10	6	4	12	5
n. corso Saper Essere	3	3	1	0	1	1	0	0
n. corso Saper Fare Insieme	2	3	0	0	0	2	0	0
Totale	23	22	17	26	27	28	19	14

LA RIORGANIZZAZIONE DEL COMANDO DI POLIZIA LOCALE

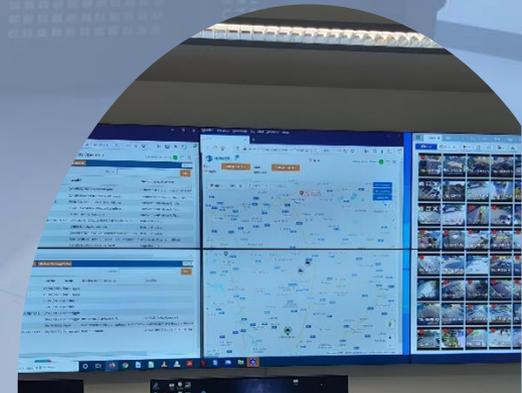


- **Nuova dimensione organizzativa:**
 - Nuovo organigramma (Comandante, Vice comandante e Responsabile della Funzione Protezione Civile)
 - Nuovo funzionigramma
 - Distribuzione periferica dei servizi
- **Nuove funzioni/attività:**
 - Nuovo Ufficio Passaporti
 - Convenzione con il Comune di Curtarolo
 - La Nuova COT →

UNA NUOVA CENTRALE OPERATIVA PER LA POLIZIA LOCALE DEL CAMPOSMAPIERESE

- 61 Telecamere ad alta definizione
- Tracciamento live delle pattuglie nel territorio

*Un Sistema che permette di gestire
l'intera attività in maniera coordinate e
sincronizzata*



L'ATTIVAZIONE DEL CENTRO OPERATIVO INTERCOMUNALE – COI DURANTE L'EMERGENZA PANDEMICA DA COVID-19

- Dalle ore 16.00 del 12 marzo 2020 è stato attivato il COI – Centro Operativo Intercomunale
- Il COI fungeva da coordinamento delle protezioni civili dei comuni del Distretto
- Il COI ha rappresentato un aiuto molto importante per i comuni dell'Unione, in quanto unico centro si è fatto carico di tutte le emergenze e segnalazioni provenienti dall'intero territorio, 24 ore su 24

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

• La Centrale di Committenza della Federazione è stata costituita nel 2015

• nel 2018 è stato esteso il servizio Centrale Unica di Committenza alle IPAB

• nel 2018 il Servizio è stato trasferito in Federazione da tutti comuni associati all'Unione (fino ad allora era gestito tramite convenzione)

• da settembre 2019 è attiva una nuova convenzione, riservata agli Enti non rientranti tra i 50 associati, che prevede la possibilità di gestire, da parte della CUC, gare d'appalto a tantum

• nel 2020 è stato raggiunto il numero di 50 enti associati

	2018	2019	2020
Totale gare=	175	224	197
Totale gare di Lavori=	84	106	99
Totale gare di servizi=	81	109	83
Totale gare di Progettazione=	9	3	8
Totale gare di Forniture=	1	6	6
Gare FCC=	48	41	26
Gare altri Comuni=	111	136	113
Gare altri Enti=	16	47	58
Valore Totale Appalti=	41.633.530,31	108.306.246,02	132.104.390,74

Valle Agredo

- 2014: PIAR-TRAIN: progetto di valorizzazione e promozione turistica rurale – creazione del Marchio d’Area «Valle Agredo»
- 2015: nascita ufficio turistico per il territorio dei 10 comuni e riconoscimento da parte della Regione del Veneto
- 2019: adesione all’OGD di Padova
- Le principali risorse turistiche:
 - Cicloturismo e percorsi fluviali (Treviso-Ostiglia, Asolo Padova)
 - Devozione (Cammino di S. Antonio, Romea Strata)
 - Graticolato romano (Museo della Centuriazione)
 - Ville Venete (Villa Cornaro, Villa Baglioni, Ca’ Marcello..)

GESTIONE UNITARIA DELL'ITINERARIO I5 TREVISO- OSTIGLIA

- 1) gestione unitaria dell'I5:
 - 2015-2021: Convenzione per la manutenzione ordinaria (tratta padovana, comune di grisignano di zocco, parco del sile e ultimo miglio Regione Veneto)
 - 2021: Protocollo d'Intesa sperimentale tra i soggetti interessati al fine di riconoscere La Federazione come soggetto gestore dell'IT5 Treviso-Ostiglia (. (l.35/2019 e dgr 868/2020) demandando ad essa di:
 - Garantire il presidio unitario della tratta da parte di un unico soggetto, che funga da coordinatore delle attività.
 - Realizzare la valorizzazione della ciclovía mediante attività di promozione turistica coordinata.
- 2) Il progetto «Green Tour – Verde in Movimento»
- 3) IL PROGETTO: «Mission I5: Governance unitaria e promozione coordinata della Treviso-Ostiglia» a valere sulla DGR 342/2021:
 - avviare un percorso di formazione tecnica/coprogettazione sul prodotto “cicloturismo” al fine di coinvolgere lo staff degli enti locali e gli operatori privati in una visione coordinata di gestione del prodotto e di co-marketing;
 - aumentare l'attrattività dell'area potenziando gli strumenti di promozione dell'offerta turistica (implementazione contenuti informativi coordinati sia cartacei che digitali e multilingua)
 - Animazione territoriale attraverso la creazione di eventi mirati sul percorso ciclabile.

LA «NUOVA» FEDERAZIONE

SFIDE ED OPPORTUNITÀ FUTURE

L'EUROPA E LA FEDERAZIONE: LE PRIORITÀ EUROPEE 2021-2027

**EUROPA+
VERDE**

**EUROPA+
CONNESSA**

**EUROPA+
VICINA AI
CITTADINI**

**EUROPA+
SOCIALE**

**EUROPA+
INTELLIGEN
TE**

LA FEDERAZIONE E L'EUROPA: LE PRIORITÀ DEL CAMPOSAMPIERESE

**PAES,
TURISMO
SOSTENIBILE**

**MOBILITÀ
SOSTENIBILE**

EUROPEIZZAZIONE

**SERVIZI
SOCIALI**

**AGENDA
DIGITALE**

IL «NUOVO» UFFICIO EUROPA



CENTRO INFORMAZIONI – SEDE DECENTRATA EUROPE DIRECT

- Accogliere i cittadini, le imprese e le parti sociali che siano interessati ad una iniziativa europea
- Facilitare il reperimento di informazioni e contatti sui canali ufficiali dell'Unione Europea
- Offrire opportunità di formazione e animazione territoriale sui temi dell'UE

SERVIZI DI PROGETTAZIONE EUROPEA

- analisi fattibilità e consulenza sulla finanziabilità di progetti territoriali;
 - ricerca partners e costruzione di partenariati pubblico-privati;
 - assistenza tecnica qualificata nell'elaborazione e redazione dei progetti
- ✓ ! prepararsi al meglio per raccogliere le opportunità di PNRR e Programmazione 2021-2027



IL PROGETTO «AGENDA PER LO SVILUPPO DEL CAMPOSAMPIERESE 2030»

- La Federazione dei Comuni del Camposampierese e la sua Intesa Programmatica d'Area (IPA) hanno come obiettivo la condivisione di una strategia di sviluppo socio-economico sovra-territoriale grazie alla sinergia tra pubblico e privato.
- Il Progetto «agenda 2030»:
 - **Obiettivi:**
 - Condividere una strategia di sviluppo socio-economico sovra-territoriale ,basata su un approccio partecipato, capace di rilanciare il sistema-territorio dopo la crisi sanitaria;
 - Rafforzare e migliorare la governance tra i rappresentanti territoriali pubblici, privati e il terzo settore;
 - Avviare le attività dell'Agenda di sviluppo in linea con gli indirizzi della programmazione europea 2021-2027, del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e Dell'AgendaONU2030
 - **Interventi:**
 - migliorare la Governance e coordinamento dell'area;
 - rilanciare il settore turistico;
 - creazione e sviluppo dell'Ufficio Europeo territoriale;
 - rilanciare il mondo delle imprese;
 - definire il Piano di Sviluppo territoriale del Camposampierese.



IL PERCORSO DI DEFINIZIONE DEL NUOVO PIANO DI SVILUPPO TERRITORIALE

Quando?

- Settembre-ottobre (ma il 1° luglio già il primo workshop sul PNRR)

Perchè?

- individuare le principali linee di interesse e progettuali da perseguire dal 2022 coinvolgendo università ed altri stakeholders

Come?

- Workshop formativi sulle tematiche generali (e specifici sui temi di interesse del territorio); Tavoli di Progetto con attori pubblici e privati sulle singole tematiche

TRANSIZIONE DIGITALE

- «governare» il cambiamento digitale:
 - Responsabile per la Transizione digitale unico per i comuni della Federazione
 - Accordo di sperimentazione formulato dal Centro Servizi informatici di Ateneo dell'Università degli Studi di Padova (CSIA- VSIX), che prevede l'installazione di almeno uno switch (commutatore) della Federazione stessa presso CSIA-VSIX per interconnettersi agli altri enti territoriali già presenti.
 - Accordo con Pasubio Tecnologie:
 - Spostare strategicamente i cluster in una infrastruttura che è risultata candidabile «PSN»(Polo Strategico Nazionale), qualificata CSP;
 - Garantisce, unico esempio in Veneto, di essere Polo strategico Nazionale, categoria A
 - Garantisce il raggiungimento degli obiettivi del bando «Agire per la Cittadinanza Digitale»
 - Si realizza in una soluzione completamente Cloud IaaS, evitando l'acquisto di infrastrutture hardware
 - Membro del SAD di Padova- soggetto aggregatore per il digitale 

TRANSIZIONE DIGITALE PROGETTO «AGIRE PER LA CITTADINANZA DIGITALE»

- La Federazione ha presentato mediante il SAD di Padova, del quale fa parte assieme alla Provincia di Padova e al Comune di Padova, una proposta progettuale (che è stata finanziata), a valere sull'Asse 2 "Agenda Digitale" del POR FESR 2014-2020 nell'ambito del percorso attuativo delle progettualità relative alle Azioni 2.2.1, 2.2.2. e 2.2.3
- Questi interventi hanno la finalità di consolidare la struttura dei data center pubblici, di sviluppare e diffondere servizi di e-government interattivi ed integrati in linea con le piattaforme abilitanti nazionali e regionali e assicurare l'interoperabilità delle banche dati pubbliche.

TRANSIZIONE DIGITALE: IL PROGETTO INNOVATION LAB

- La Federazione ha presentato la propria proposta progettuale, sempre nell'ambito dell'ASSE 2 – “Agenda Digitale” - Obiettivo specifico: Azione 2.3.; per la costituzione di un InnovationLab nel Camposampierese al fine di promuovere potenzialmente le seguenti attività:
 - organizzazione di eventi per favorire l'innovazione e la trasformazione digitale del territorio; organizzazione di seminari su tematiche ICT;
 - creazione di specifici workshop sulle tematiche del Digitale;
 - sviluppo di percorsi di leadership e di processi di ricambio generazionale;
 - organizzazione di specifici corsi di formazione su tematiche quali: dati (open data), aggiornamenti normativi, nuove tecnologie del digitale;
 - biblioteche aperte con wi-fi;
 - sportello per le politiche attive del lavoro, laboratori digitali, servizi alle imprese del territorio e alle startup innovative.
- Il progetto, inizialmente ammesso in graduatoria ma non finanziato, prevede un budget di € 700.000,00 interamente finanziati dall'Azione.
- La Regione del Veneto con DGR 241 del 09/03/2021 ad oggetto “riprogrammazione fondi strutturali” ha previsto un ulteriore stanziamento di € 3.000.000,00, necessari allo scorrimento della graduatoria e al finanziamento dei progetti ammessi.

UFFICIO D'AMBITO

AMBITO TERRITORIALE SOCIALE VEN_15

A.ULSS6 – DISTRETTO 4 ALTA PADOVANA

► Governance dell'Ambito come Unione

- Esportare la capacità gestionale dell'Unione nei Comuni dell'Ambito che non ne fanno parte;
- Approvazione nei 28 Comuni dell'Ambito:
 1. del Regolamento per la compartecipazione alle spese per i servizi di residenzialità forniti nelle strutture residenziali socio sanitarie alle persone con disabilità o con problematiche di salute mentale;
 2. Regolamento per il servizio di assistenza domiciliare.
- Servizi sociali facoltativi delegati all'Ulss 6, per esempio:
 - Servizio Assistenza Domiciliare (SAD);
 - Inserimenti residenziali e semiresidenziali dei minori.

► **!Mancanza di fondi!**

- TOTALE COSTI DI GESTIONE DELL'ATSVEN_15= € 157.586,02;
- Servirebbe un contributo di € 100.000,00 per permettere alla Federazione di strutturarsi in modo adeguato;

IL PROGETTO SISO-OPCA

- ▶ Acquisizione per l'Ambito di una piattaforma in RIUSO (nel rispetto delle regole imposte da Agid) per la gestione dei servizi sociali:
 - Nell'Alta Padovana le deleghe di alcuni servizi sociali strategici affidati all'A. Ulss 6 Euganea richiedono, ancora con più forza, la costruzione di un linguaggio operativo semantico tra i professionisti dei servizi e i funzionari amministrativi dei Comuni, al fine di garantire ai cittadini equità di trattamento e stesse opportunità.
 - Considerate le potenzialità, le possibilità di renderla interoperabile con altri gestionali e con i LEDD (livelli essenziali di diritti digitali), che si andranno a sviluppare con il bando "Agire per la cittadinanza" POR FESR 2014-2020, Azione 2.2.2, SISO sembra essere la soluzione ottimale per le esigenze dell'Ambito Territoriale Ven_15.
 - Nella Piattaforma si interfacciano più figure (amministrativi, assistenti sociali, educatori, dirigenti di servizio...), assicurando una eterogeneità del patrimonio informativo condiviso, e garantendo una presa in carico totale di un cittadino o di una famiglia, consentendo così un'analisi dei risultati di gestione.



Federazione dei Comuni
del Camposampierese

FINE