



BORETTO - BRESCELLO - GUALTIERI - GUASTALLA
LUZZARA - REGGIOLO - POVIGLIO - NOVELLARA

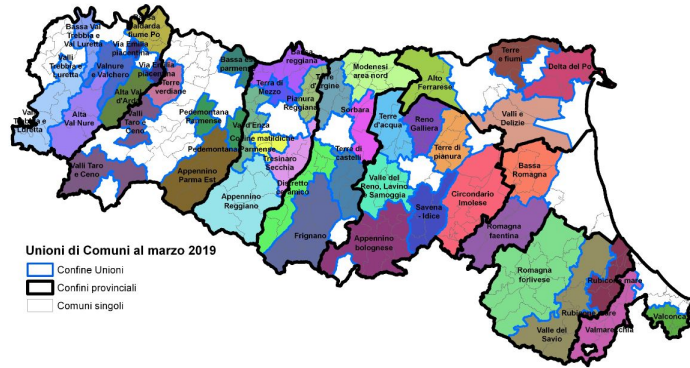
PRESENTAZIONE UNIONE COMUNI PROGETTO ITALIAE

8.04.2021

IL QUADRO REGIONALE AGGIORNATO AL 2020

2

UNIONI COMUNI Il quadro delle Unioni in Emilia-Romagna



43 Unioni

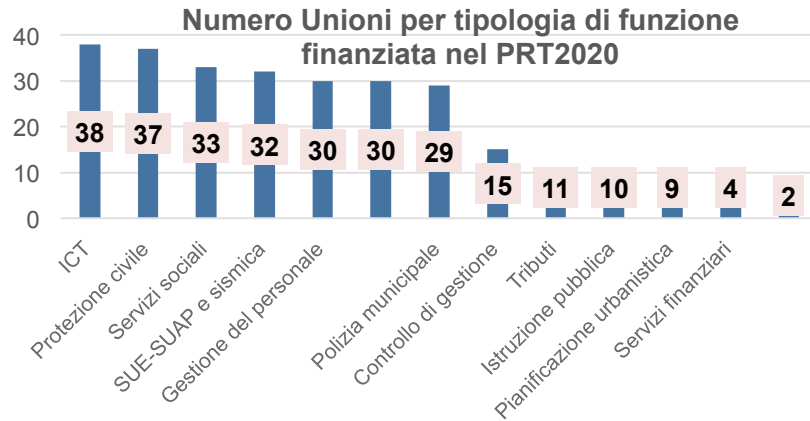
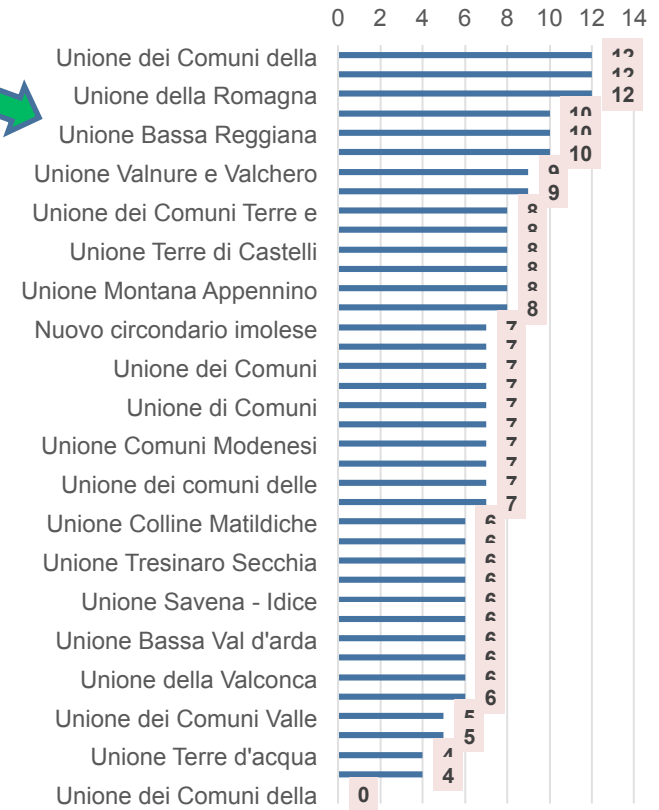
275 Comuni in Unione

2.594.345 popolazione (58% del totale ER) vive in territori con funzioni gestite in forma associata

280 funzioni comunali sono gestite in Unione

7,3 funzioni in media per Unione

Numero Funzioni per Unione finanziate nel PRT 2020



■ Numero funzioni finanziate

PREMESSA – LA STORIA DELLA BASSA REGGIANA



Rep. N. 428-1

ATTO COSTITUTIVO DELLA "UNIONE BASSA REGGIANA"

L'anno duemilaotto il giorno diciotto del mese di dicembre in Guastalla, nella sede del Palazzo Comunale, con la presente scrittura privata da valere a tutti gli effetti di legge tra i signori:

Letto, Approvato e Sottoscritto.

Per l'Amministrazione comunale di Boretto

Il Sindaco 

Per l'Amministrazione comunale di Brescello

Il Sindaco 

Per l'Amministrazione comunale di Gualtieri

Il Sindaco 

Per l'Amministrazione comunale di Guastalla

Il Sindaco 

Per l'Amministrazione comunale di Luzzara

Il Sindaco 

Per l'Amministrazione comunale di Novellara

Il Sindaco 

Per l'Amministrazione comunale di Poviglio

Il Sindaco 

Per l'Amministrazione comunale di Reggiolo

Il Sindaco 

Guastalla, il 18.12.2008



L'atto Costitutivo
dell'Unione

La bassa reggiana è un territorio da sempre caratterizzato da **una spiccata capacità collaborativa** tra enti locali:

- Consorzio degli anni '80
- Associazione Intercomunale 2001-2008

Quando nel **2008** la Conferenza dei Sindaci ed i Consigli Comunali decisero di procedere alla costituzione dell'Unione avevano quindi un **tessuto connettivo gestionale e amministrativo** pronto ad una nuova valorizzazione di esperienze intercomunali.

Perché l'Unione, quindi?

Per migliorare le gestioni associate già esistenti e per **gestire nuove funzioni fondamentali** in modo associato tra gli otto comuni del distretto.

L'Unione nasce quindi dieci anni fa per migliorare e rendere più efficienti i servizi di un territorio già abituato a lavorare insieme.

1 – IL TERRITORIO

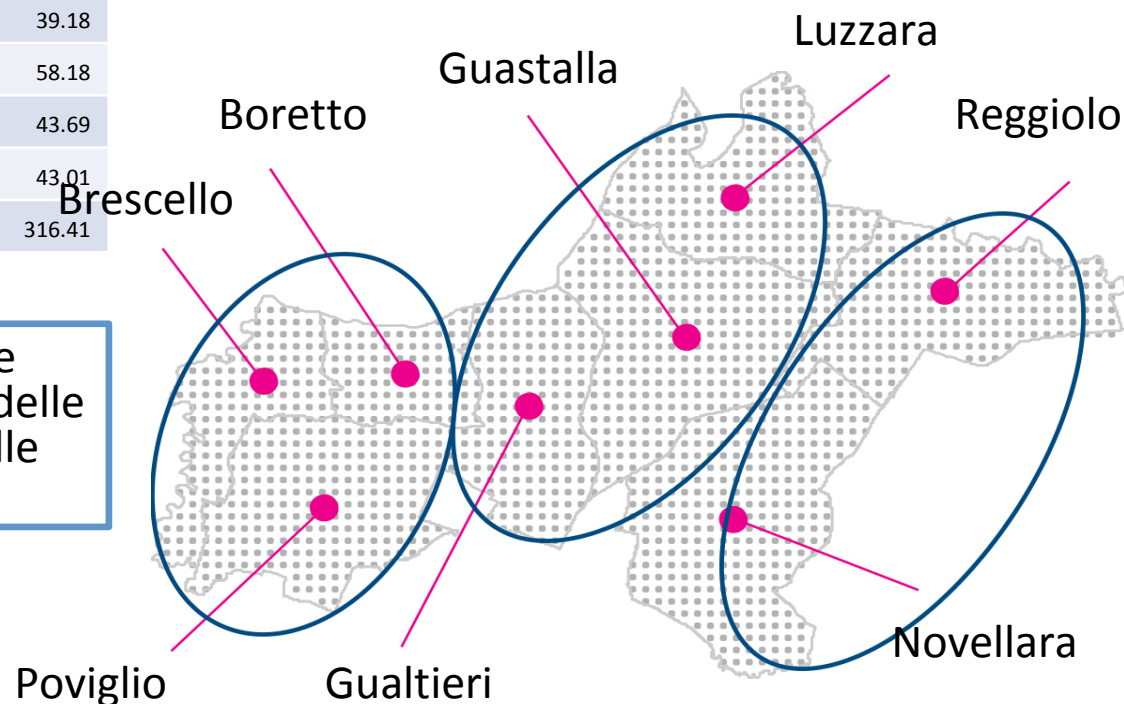
8 Comuni x 1 Territorio di Ambito Ottimale

8 COMUNI - 72 MILA ABITANTI – 29 MILA NUCLEI FAMILIARI –

Comune	Pop. resid. 01/01/2011 (dati ISTAT)	Pop. resid. 01/01/2018 (dati RER)	Sup. in Km2
Boretto	5.335	5.354	19.16
Brescello	5.604	5.625	24.53
Gualtieri	6.696	6.480	36.10
Guastalla	15.191	15.056	52.56
Luzzara	9.134	8.990	39.18
Novellara	13.858	13.744	58.18
Poviglio	7.320	7.296	43.69
Reggiolo	9.362	9.145	43.01
totale	72.500	71.690	316.41

L'Unione Bassa Reggiana coincide con il **distretto socio sanitario**.

Articolazione per **sub-ambiti** come scelta per garantire la prossimità delle gestioni associate ai cittadini ed alle istituzioni comunali.





La Giunta dell'Unione

Il Consiglio dell'Unione

Le Conferenze degli Assessori Comunali



La Giunta dell'Unione - Le deleghe

1. Matteo Benassi – Sindaco di Boretto: *Agenda Digitale, Politiche educative, Partecipazione e Politiche Giovanili*
2. Elena Benassi – Sindaco di Brescello: *Promozione Turistica e Marketing Territoriale*
3. Renzo Bergamini – Sindaco di Gualtieri e Vice Presidente Unione: *Welfare*
4. Camilla Verona – Sindaco di Guastalla e Presidente Dell'unione: *Bilancio, Sanità, Politiche per la Sicurezza e per la Legalità, Società partecipate*
5. Elisabetta Sottili Sindaco di Luzzara: *Protezione civile, Trasporti*
6. Elena Carletti – Sindaco di Novellara: *Politiche Ambientali e Gestione del territorio, Urbanistica*
7. Cristina Ferraroni – Sindaco di Poviglio: *Personale, politiche agricole e progetti europei*
8. Roberto Angeli – Sindaco di Reggiolo: *Piano Strategico, Sviluppo Economico e Rapporti con le Imprese*



Il Consiglio dell'Unione – Insediato il 19 luglio 2019

- ❖ Il Presidente del Consiglio
- ❖ Il Vice Presidente
- ❖ La Conferenza dei Capigruppo
- ❖ Le Commissioni Consiliari
 - *Commissione I: Affari Istituzionali, Finanziari e Organizzazione*
 - *Commissione II: Welfare*
 - *Commissione III: Territorio, Ambiente e Sviluppo Economico*

2 – GLI ORGANI DI GOVERNO: COMPOSIZIONE CONSIGLIO UNIONE

Riferimento art. 12 Statuto dell'Unione

CONSIGLIO DELL'UNIONE BASSA REGGIANA

Comune	TOTALE	Maggioranza	Minoranza	Sindaci
1. Boretto	3	1	1	1
2. Brescello	3	1	1	1
3. Gualtieri	3	1	1	1
4. Guastalla	4	2	1	1
5. Luzzara	3	1	1	1
6. Novellara	4	2	1	1
7. Reggiolo	3	1	1	1
8. Poviglio	3	1	1	1
TOTALE	26	10	8	8



Riferimento art. 24 Statuto dell'Unione

Le Conferenze degli Assessori Comunali

- La Conferenza Assessori al Welfare
- La Conferenza Assessori al Marketing Territoriale
- La Conferenza Assessori Agenda Digitale
- La Conferenza Assessori Ambiente
- La Conferenza Assessori Politiche educative e giovani

3 – IL SISTEMA DI RETE LOCALE: L'UNIONE COME ENTE DI REGIA LOCALE

La gestione dell'Unione si connota sempre più come l'**ente di indirizzo e coordinamento del sistema territoriale** composto dalle società partecipate e dagli enti controllati dai Comuni e dall'Unione stessa.
I soggetti di principale riferimento sono:

- **ASBR** Azienda Servizi Bassa Reggiana ente strumentale dell'Unione (*costituita nel 2011*)
- **SABAR** Spa e Srl
- **ASP** Progetto Persona (*costituita nel 2008*)
- **CFP** Centro di Formazione Bassa Reggiana
- **Distretto Sanitario**



SECONDA PARTE

CENNI AGLI ASPETTI GESTIONALI, NORMATIVI ED ORGANIZZATIVI



ARTICOLO 7: MODALITA DI CONFERIMENTO DELLE COMPETENZE

1. Il conferimento delle funzioni e dei servizi di cui al precedente art. 6 viene effettuato previo accordo di un numero di enti pari almeno alla maggioranza dei Comuni dell'Unione, fermo restando l'indirizzo della ricerca di un'adesione unanime da parte degli enti aderenti all'Unione.
2. [...]
3. Con le deliberazioni di cui al comma 2 si approvano le relative **convenzioni**, da approvarsi con maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati, che devono prevedere:
 - a) il contenuto della funzione o del servizio conferito anche per quanto riguarda gli aspetti economici e finanziari;
 - b) i rapporti finanziari tra gli enti;
 - c) il trasferimento di personale;
 - d) il trasferimento di risorse strumentali;
 - e) la periodicità ed i contenuti delle informazioni da fornire ai Comuni;
 - f) la durata;
 - g) le modalità di recesso
- [...]
8. In deroga al comma 1. del presenta articolo è possibile il conferimento delle funzioni e dei servizi di cui al precedente art. 6 anche previo accordo di un numero di enti diverso dalla maggioranza dei Comuni dell'Unione. Tale conferimento si determina con l'approvazione di conforme deliberazione adottata da parte del 8 Consiglio dell'Unione – in recepimento delle delibere dei consigli comunali interessati con la maggioranza qualificata dei 2/3 dei consiglieri, da arrotondarsi per eccesso.

BIENNIO 2008-2009– La COSTITUZIONE dell' Unione

1. Appalti (LLPP e forniture/servizi) – dal 2009
2. Nuovo Ufficio di Piano Sociale – dal 2009
3. Servizio Sociale Professionale Integrato Zonale (minori, anziani, disabili) – dal 2009

MANDATO 2009-2014 – La fase di AVVIO

4. Protezione Civile – dal 2010
5. Gestione economica e previdenziale del personale – dal 2010 – a 7 Comuni
6. Nucleo Tecnico di Valutazione – dal 2010
7. Gestione giuridica del personale – dal 2010
8. SUAP – dal 2011
9. Servizi Educativi – dal 2011 – in gestione Azienda Speciale Servizi Bassa Reggiana
10. SIA Sistemi Informativi Associati – dal 2012
11. Ufficio Ricostruzione Sisma e Servizio Civile pro-terremoto (attivo da sett 2012)

MANDATO 2014-2019 – La fase di CONSOLIDAMENTO

12. Cantiere di fiscalità locale – Ufficio Unico del Tributi - 2014
13. Corpo Unico di Polizia Locale -2015
14. Controllo di Gestione -2016
15. Statistica - 2017
16. Coordinamento della promozione turistica e marketing territoriale – 2018

MANDATO 2019-2024 –DAL CONSOLIDAMENTO A NUOVO SVILUPPO?

17. AGENDA DIGITALE LOCALE

18. COORDINAMENTO PUG INTERCOMUNALE

19. OSSERVATORIO LOCALE DEL PAESAGGIO

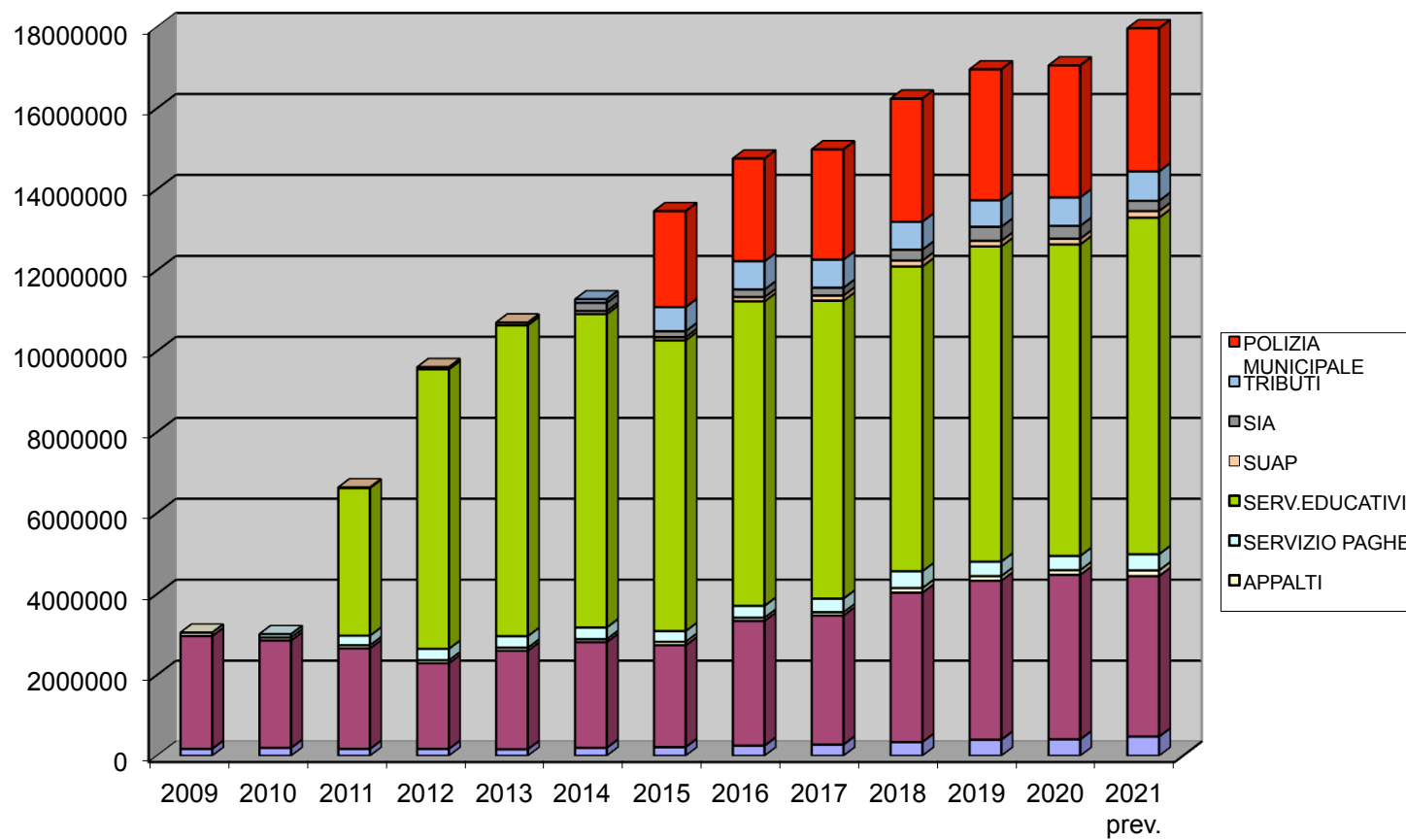
20. LEGGE 41 COMMERCIO/PROMOZIONE MARKETING E ATTIVITA' COMMERCIALI SOVRACOMUNALI

21. MAB UNESCO – MAN IN BIOSPHERE

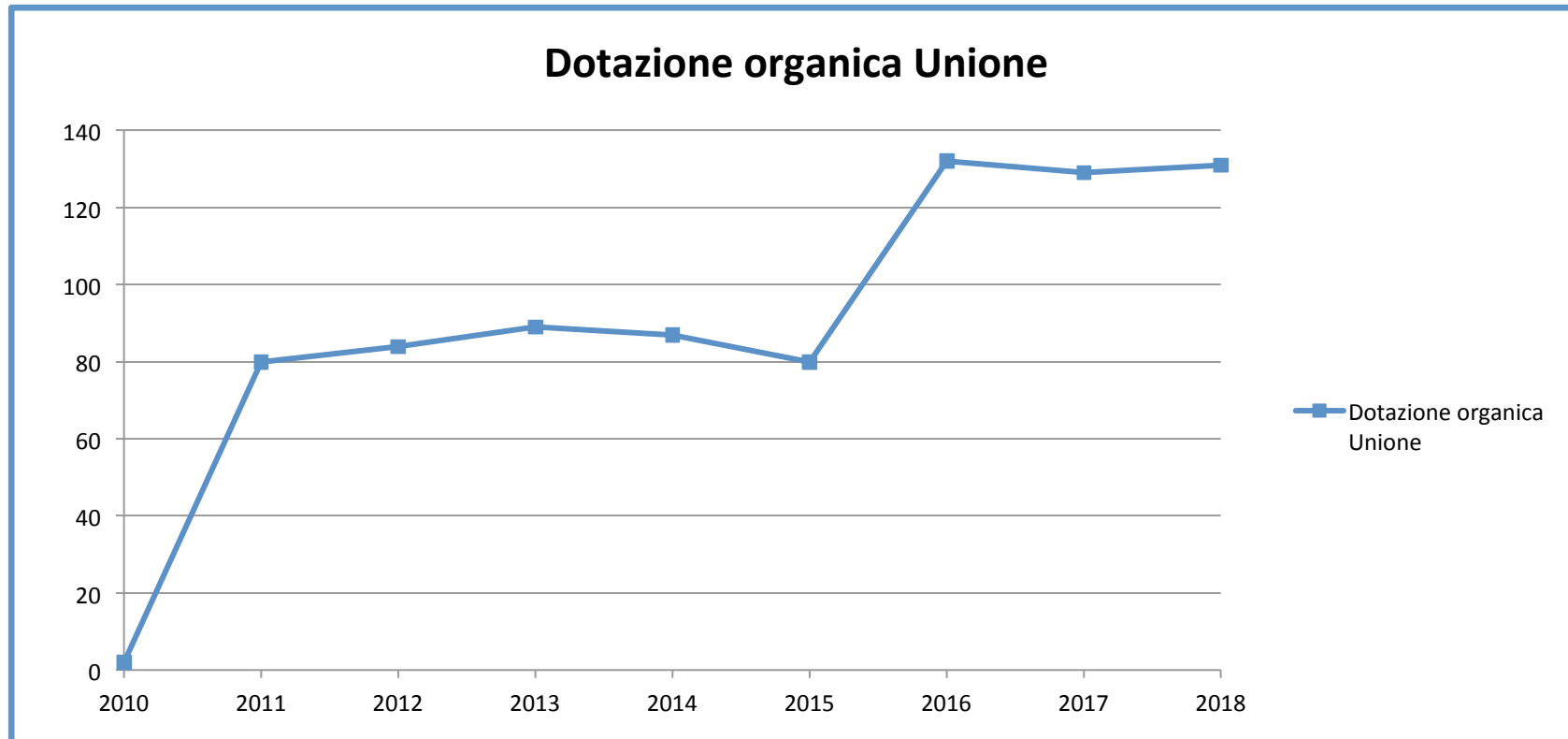
22. VPI Valorizzazione Patrimonio Immobiliare

23. PAESC - Ambiente

IL VOLUME DI BILANCIO – TREND – 2009/2021



LA DOTAZIONE ORGANICA

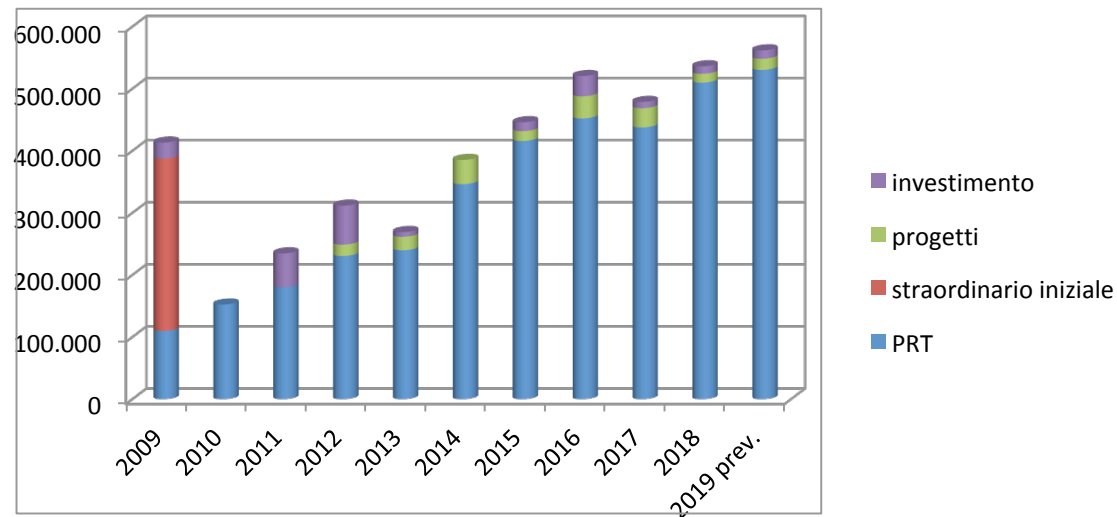


- Ai dipendenti dell'Unione si aggiungono i dipendenti assunti direttamente da ASBR per il settore educativo (n. 214 unità)
- Complessivamente l'Unione e l'ente strumentale ASBR occupano **345 dipendenti**

IL TREND DEI CONTRIBUTI REGIONALI

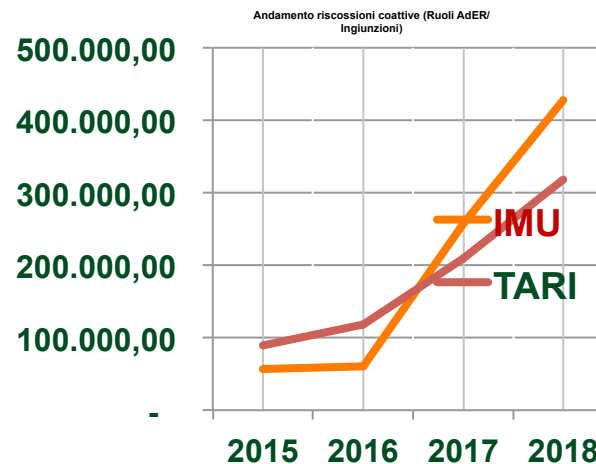
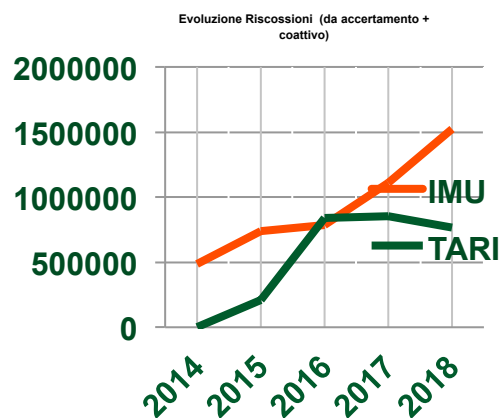
La regione Emilia-Romagna stanZIA circa € 16.000.000 annui per i contributi regionali a sostegno delle gestioni associate.

L'Unione Bassa Reggiana, nel periodo 2009-2018 ha ottenuto contributi ordinari pari a € **3.700.000** (a cui sommare 2019-2020 per circa € 4.700.000)



EFFICACIA GESTIONI ASSOCIATE E MIGLIORAMENTO STANDARD

Per l'**Ufficio Unico Tributi** si sottolinea l'andamento dell'accertamento e della riscossione delle tasse TARI e IMU, come riportato nei grafici sottostanti. L'ufficio si è costituito nel 2015 omogeneizzando progressivamente regolamenti e procedure ma garantendo al contempo, addirittura qualificandolo, il **rapporto diretto tra istituzione e contribuente**. La gestione associata ha permesso una specializzazione del personale riuscendo a valorizzare un'attività complessa e articolata come quella dell'**accertamento** dei tributi locali, favorendo il **dialogo proficuo con il cittadino** anche in caso di situazione morose e permettendo riscossioni tarate sulle esigenze del cittadino/impresa.





Grazie per l'attenzione
Elena Gamberini
direttore@bassareggiana.it
334/69.71.639

